

**FONDURILE STRUCTURALE ȘI
PROCESUL DE COEZIUNE
ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ**

**Conf. univ. dr. Diana Mihaela
Pociovălișteanu**

Universitatea “Constantin Brâncuși” din Târgu-
Jiu

Prof. univ. dr. Eleftherios Thalassinos
Chair Jean Monnet,
Universitatea din Piraeus, Grecia

**THE STRUCTURAL FUNDS AND THE
ECONOMIC AND SOCIAL COHESION
PROCESS**

**Assoc. Prof. Ph.D Diana-Mihaela
Pociovălișteanu**

“Constantin Brâncuși” University of Târgu-
Jiu

Prof. Ph.D Eleftherios Thalassinos
Chair Jean Monnet,
University of Piraeus, Grecia

Rezumat

Politica de coeziune, adoptată de Uniunea Europeană nu se poate materializa fără existența unor fonduri structurale. Disparitățile economice și sociale dintre țările membre ale Uniunii Europene, precum și între regiunile aparținând UE sunt reduse prin intermediul acestor instrumente. Integrarea României în Uniunea Europeană în 2007 și utilizarea fondurilor structurale, în prezent și în viitor, reprezintă o oportunitate care contribuie la dezvoltarea economică a țării noastre.

Cuvinte cheie: fonduri structurale, politica de coeziune, dezvoltare economică

JEL Classification: O11, R11, H8

1. Introducere

România și Bulgaria s-au integrat în Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007, chiar în anul în care aceasta a aniversat 50 de ani de la semnarea Tratatului de la Roma, prin care a luat naștere Comunitatea Economică Europeană - 25 martie 1957.

Fondurile structurale și de coeziune sunt generice, a doua investiție ca pondere, după Politica Agricolă Comună, din bugetul UE. Pentru anul 2007, bugetul Comisiei Europene a alocat o pondere mai mare obiectivelor coeziune economică și socială, precum și creșterea competitivității economice (43%) decât sectorului agricultură (34%) care a fost – ca pondere - cea mai mare investiție din bugetul UE pentru o lungă perioadă de timp. În 2006, bugetul Uniunii a alocat 39 % pentru

Abstract

The cohesion policy adopted by European Union can not materialize without the existence of structural funds. The economic and social disparities between the member countries of European Union and between the regions of EU, too, is reduce through these instruments. The integration of Romania in European Union in 2007, and the use of structural funds in present and in the future, is an opportunity which contribute at the economic development of our country.

Keywords: structural funds, cohesion policy, economic development

JEL Classification: O11, R11, H83

1. Introduction

Romania and Bulgaria have been integrated on 1 January 2007, in the year that the EU celebrated the 50th anniversary of the signing of the Treaty of Rome, which represented the creation of the European Economic Community - March 25 1957.

Structural and cohesion funds are generically, the second investment as a share after the Common Agricultural Policy of the EU budget. For the year 2007, the European Commission has allocated a bigger share to objectives for economic and social cohesion and for increased economic competitiveness (43 %) than for the agriculture sector (34 %) that was - as a share - the largest investment in the budget EU for a long time. In 2006, EU has allocated 39 % for economic

competitivitatea economică și coeziune, față de 36 % pentru agricultură.

2. Obiective ale politicii de coeziune economică și socială

Politica de coeziune economică și socială a Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013 are în vedere trei mari obiective:

1. **Convergența** este un obiectiv finanțat cu 80% din bugetul destinat fondurilor structurale și de coeziune, care vizează regiunile din statele membre ale Uniunii Europene care au un PIB/locuitor mai mic decât 75% din media comunitară și regiunile care intra sub așa numitul "efect statistic";
2. **Competitivitatea regională** și ocuparea forței de muncă este al doilea obiectiv, finanțat cu 15% din bugetul destinat fondurilor structurale și de coeziune, care vizează regiunile care nu sunt eligibile în cadrul obiectivului de convergență;
3. **Cooperarea teritorială europeană** este obiectivul finanțat cu doar 5% din bugetul destinat fondurilor structurale și de coeziune se referă la cooperarea transnațională, cooperarea transfrontalieră și cea interregională.

Comunitatea acționează prin Fondurile Structurale, Fondul de Coeziune și alte instrumente financiare, pentru sprijinirea atingerii acestor obiective generale. Sarcinile, obiectivele prioritare și organizarea Fondurilor Structurale sunt definite de Consiliu, la propunerea Comisiei Europene și cu asentimentul Parlamentului European. Astfel, Tratatul conține prevederi pentru coordonarea politicilor economice, implementarea politicilor Comunitare, în particular a Pieței Unice, precum și pentru utilizarea Fondurilor Structurale existente și a Fondului de Coeziune.

Versiunea originală a Tratatului de la Roma - care a intrat în vigoare în anul 1958 - nu face nici o mențiune explicită despre Fonduri Structurale sau despre politici regionale comunitare. Abia după ce Comunitatea s-a confruntat cu prima extindere și cu crizele economice din anii '70,

competitiveness and cohesion, compared with 36 % for agriculture.

2. Objectives of the policy of economic and social cohesion

The policy of economic and social cohesion of the European Union for the period 2007-2013 has three main objectives:

1. **Convergence** is an objective supported by 80% of the budget for structural and cohesion funds aimed at regions of the EU Member States that have a GDP / capita less than 75% of Community's average and regions that fall under the so-called "statistical effect";
2. **Regional competitiveness** and employment is the second objective, financed with 15% of the budget for structural and cohesion funds aimed at regions that are not eligible under the convergence objective;
3. **European territorial cooperation** objective is supported by only 5% of the budget for structural and cohesion funds and refers to the transnational and trans-frontier cooperation and integration.

Community acting through the Structural Funds, Cohesion Fund and other financial instruments to support the achievement of these general goals. Tasks, priority objectives and organization of the Structural Funds are defined by the Council on a proposal from the European Commission and with the assent of the European Parliament. Thus, the Treaty contains provisions for coordination of economic policies, implementing policies, in particular the single market and to use existing Structural Funds and Cohesion Funds.

The original version of the Treaty of Rome - which came into force in 1958 - makes no explicit mention of the Structural Funds or community regional policies. Only when faced with the first expansion and the economic crisis of the

în care atenția sa a fost orientată serios către problemele regiunilor, au fost înaintate propuneri pentru dezvoltarea unei politici în acest domeniu. De atunci, Fondurile Structurale au suferit diferite reforme care au făcut ca politicile regionale să ocupe o poziție din ce în ce mai importantă printre activitățile Uniunii Europene.

Obiectivele politicii de coeziune și finanțarea din Instrumentele Structurale le putem sintetiza în următorul tabel (Tabelul nr. 1):

70s, in which attention was focused on the regional problems, proposals have been submitted to develop a policy in this area. Since then, the Structural Funds have suffered various reforms that have made regional policies to occupy an increasingly important position among the activities of the European Union.

We can synthesise the objectives of the cohesion policy and its financing from Structural Instruments in the Table no. 1.

OBIECTIVELE POLITICII DE COEZIUNE SI FINANȚAREA DIN INSTRUMENTELE STRUCTURALE

Tabelul nr. 1

Obiective	Fonduri structurale și instrumente		
Convergență	FEDER	FSE	FC
Competitivitate regională și ocupare	FEDER	FSE	
Cooperare teritorială	FEDER		

THE OBJECTIVES OF THE COHESION POLICY AND ITS FINANCING FROM STRUCTURAL INSTRUMENTS

Table no. 1

Objectives	Structural funds and instruments		
Convergence	ERDF	ESF	CF
Regional competitiveness and employment	ERDF	ESF	
Territorial cooperation	ERDF		

3. Fondurile structurale

Fondurile Structurale și de Coeziune sunt instrumente financiare prin care Uniunea Europeană acționează pentru eliminarea disparităților economice și sociale între regiuni, în scopul realizării coeziunii economice și sociale.

Pentru perioada 2007-2013 există trei instrumente financiare cunoscute ca Fonduri structurale respectiv:

- Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), care susține dezvoltarea economică durabilă la nivel

3. Structural Funds

The Structural and Cohesion Funds are financial instruments through which the EU acts to eliminate economic and social disparities between regions in order to achieve economic and social cohesion.

For the 2007-2013 period there are three financial instruments known as the Structural Funds, respectively:

- the European Regional Development Fund (ERDF), that supports sustainable economic development at regional and local level by mobilizing

regional și local prin mobilizarea capacităților locale și diversificarea structurilor economice în domenii precum cercetare și dezvoltare tehnologică, inovare și antreprenariat, societatea informațională, IMM-uri, protecția mediului, turism, energie;

▪ Fondul Social European (FSE), fond care contribuie la sporirea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor, creșterea accesului pe piața forței de muncă, prevenirea șomajului, prelungirea vieții active și creșterea gradului de participare pe piața muncii a femeilor și imigranților, sprijinirea incluziunii sociale a persoanelor dezavantajate și combaterea discriminării;

▪ Fondul de Coeziune (FC), fond care finanțează proiecte în domeniul protecției mediului și rețelelor de transport transeuropene, proiecte în domeniul dezvoltării durabile precum și proiecte care vizează îmbunătățirea managementului traficului aerian și rutier, modernizarea transportului urban, dezvoltarea și modernizarea transportului multimodal;

și două Acțiuni Complementare, respectiv:

▪ Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR)

▪ Fondul European pentru Pescuit (FEP).

Aceste două fonduri vor fi gestionate în România de către Ministerul Agriculturii. Separat, pentru sectorul agricol, UE va acorda sprijin și prin intermediul plăților directe și al măsurilor de piață, acestea având însă scopuri și mecanisme de derulare diferite de FEADR și FEP.

Toate cele 5 instrumente sus-menționate finanțează proiecte de dezvoltare, similare celor finanțate în perioada de pre-aderare de Phare, ISPA și SAPARD, dar având evident o anvergură financiară mult mai mare.

Fondurile structurale sunt diferite față de cele pre-aderare. În primul rând, responsabilitatea pentru managementul lor revine 100% autorităților române, în timp ce

local capacities and diversification of economic structures in areas such as research and technological development, innovation and entrepreneurship, information society, SMEs, environmental protection, tourism, energy;

▪ European Social Fund (ESF) fund that contributes to enhancing the adaptability of labor and enterprises, increasing access to the labor market, preventing unemployment, extend asset life and increasing labor market participation of women and immigrants, supporting inclusion social disadvantaged persons and combating discrimination;

▪ Cohesion Fund (FC), the fund finances projects in the field of environmental protection and trans-European transport network projects in the field of sustainable development and projects aimed at improving air traffic management and road transport modernization of urban development and modernization of multimodal transport; and two complementary actions, namely:

▪ European Fund for Agriculture and Rural Development (EAFRD);

▪ European Fisheries Fund (EFF).

These two funds will be managed by the Romanian Ministry of Agriculture. Separately, for the agricultural sector, the EU will support through direct payments and market measures, these having different goals and mechanisms for conducting EAFRD and EFF projects. All the 5 tools above-mentioned finance development projects similar to those funded during the pre-accession period by Phare, ISPA and SAPARD, but obviously having a much higher financial scale.

Structural Funds are different from those in the pre-accession period. First, responsibility for their managing is 100% that of the Romanian authorities, while in the PHARE, ISPA, SAPARD programs, the

la Phare, ISPA, SAPARD Comisia Europeană avea un rol preponderent. European Commission had a predominant role.

**RELAȚIA DINTRE FONDURILE DE PRE-ADERARE
ȘI CELE DE POST-ADERARE**

Instrumente de Pre-aderare	Fonduri de Post-aderare
Phare – Coeziune Economică și Socială	Fondul European de Dezvoltare Regională (ERDF) Fondul Social European (ESF)
Phare – CBC –Programe de vecinătate	Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR)
ISPA	Fondul de Coeziune (CF)
SAPARD	Fondul pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală; Fondul pentru dezvoltarea pisciculturii

**THE RELATION BETWEEN PRE-ACCESSION FUNDS AND
POST-ACCESSION FUNDS**

Pre-accession funds	Post-accession funds
Phare – Social and Economic Cohesion	European Regional Development Fund (ERDF) European Social Fund (ESF)
Phare – CBC –Vicinity programs	European Regional Development Fund (ERDF)
ISPA	Cohesion Fund (CF)
SAPARD	European Fund for Agriculture and Rural Development; European Fisheries Fund

Printre principalele diferențe față de fondurile de pre-aderare se numără:

➤ *Alocare pe programe multianuale (7 ani).*
Spre deosebire de fondurile de pre-aderare,

Among the main differences from pre-accession funding we might include:

➤ *Multi-annual assigning of programs (7 years).* Unlike the pre-accession funds, the

Fondurile Structurale și de Coeziune (FSC) nu finanțează proiecte individuale ci programe de dezvoltare multianuale trasate împreună de regiuni, State Membre și Comisie, pe baza orientării propuse de Comisie pentru întreaga Uniune Europeană. Alocarea lor se face pe baza principiului programării ce implică diagnosticarea situației existente, formularea unei strategii multianuale integrate și coerente și definirea de obiective concrete care să fie atinse. Viitoarea perioadă de programare este 2007-2013.

➤ *Management descentralizat (național) al fondurilor.* Fondurile Structurale și de Coeziune sunt principalele instrumente ale Uniunii Europene destinate promovării coeziunii economice și sociale și a solidarității. Statele Membre poartă principala responsabilitate pentru dezvoltarea zonelor lor aflate în dificultate, Uniunea ajutându-le să atingă rezultate mai bune decât dacă ar acționa pe cont propriu. Responsabilitatea managementului Fondurilor Structurale și de Coeziune aparține statelor membre, Comisia asigurând doar controlul ex-post. Mai mult, în timp ce prioritățile principale ale unui program de dezvoltare sunt definite în cooperare cu Comisia, selecția și managementul proiectelor sunt în responsabilitatea autorităților naționale și regionale. Responsabilitatea elaborării și gestionării Programelor Operaționale aparține instituțiilor desemnate ca Autorități de Management, chiar dacă o parte din atribuțiile lor pot fi delegate Organismelor Intermediare ;

➤ *Principiul aditionalității.* Adiționalitatea reprezintă nivelul cheltuielilor publice pe care statul membru al Uniunii Europene îl realizează din surse proprii, pe parcursul perioadei de programare, pentru aceleași tipuri de măsuri finanțate din fondurile structurale, inclusiv cofinanțarea publică aferentă acestor măsuri. Fondurile Structurale și de Coeziune de care beneficiază statele membre ale Uniunii Europene sunt menite să completeze și nu să înlocuiască efortul

Structural and Cohesion Funds (FSC) does not finance individual projects but development programs multi drawn together by regions, Member States and the Commission, based on guidance proposed by the Commission for the Union. Their allocation is based on the principle of programming that involves diagnosis of the current situation, formulate an integrated and coherent multi-definition and the targets to be achieved. The future programming period is 2007-2013.

➤ *Decentralized (national) management of funds.* The Structural and Cohesion Funds are the main instruments of the European Union aimed at promoting economic and social cohesion and solidarity. Member States bear the primary responsibility for developing the areas in difficulty, the Union will help them to achieve better results than if they act on their own. The responsibility of management of the Structural and Cohesion Funds is that of the Member States, the Union ensuring only the ex-post control. Moreover, while the main priorities of a development program are defined in cooperation with the Commission, selection and management of projects are the responsibility of the national and regional authorities. Responsibility development and management of operational programs belongs to the institutions designated as Managing Authorities, even if some of their powers may be delegated to intermediate bodies;

➤ *The principle of additionality.* Additionality represents the level of public spending that the Member States of the Union carry on their own during the program period, for the same types of measures financed from structural funds, including those related to public co-financing arrangements. The Structural and Cohesion Funds from which benefit the EU Member States are intended to complement and not replace the national

național.

➤ *Operează pe principiul rambursării.* Spre deosebire de PHARE și ISPA, Fondurile Structurale și de Coeziune operează pe principiul rambursării, ca și SAPARD. Aceasta implică faptul că beneficiarii finali efectuează plata furnizorilor de lucrări sau servicii din fonduri proprii, iar ulterior, pe baza facturilor plătite și a ordinelor de plată în baza cărora s-a făcut plata, se solicită rambursarea cheltuielilor efectuate.

➤ *Regula $n+3/n+2$.* N este anul angajamentului, $n+3$ este anul până la sfârșitul căruia fondurile angajate în anul “n” trebuie cheltuite. Sumele necheltuite în intervalul menționat se pierd. În perioada 2007-2010 se aplică regula $n+3$ iar în perioada 2011-2013 regula $n+2$.

➤ *Principiul parteneriatului.* Principiul parteneriatului joacă un rol fundamental în implementarea Fondurilor Structurale. Conform Regulamentului General privind FEDR, FSE și FC, Statele Membre și Comisia trebuie să traseze acțiunile comunitare în strânsă consultare, iar în timpul tuturor fazelor (programare, monitorizare, evaluare) trebuie să implice cele mai reprezentative organisme la nivel național, regional, local. Acestea trebuie să includă parteneri economici, sociali, sectoriali, teritorialii, inclusiv ONG-uri, și trebuie să ia în considerare principiul promovării șanselor egale între bărbați și femei și dezvoltarea durabilă prin integrarea protecției mediului.

Fonduri Structurale nu constituie o sursă unică de finanțare în cadrul bugetului Uniunii, ci fiecare fond acoperă zona sa tematică specifică. Fondurile Structurale nu finanțează proiecte individuale separate. 14 domenii pot fi finanțate din fondurile structurale și de coeziune ale UE: cercetare și dezvoltare tehnologică; informatizarea societății; transport; energie; protecția mediului și prevenirea riscului; turism; cultura, regenerare urbană și rurală; suport pentru companii și antreprenori, acces la locuri de muncă stabile; incluziune socială pentru persoane defavorizate; dezvoltarea capitalului

effort.

➤ *Operate on the principle of repayment.* Unlike the PHARE and ISPA, the Structural and Cohesion Funds operate on the principle of reimbursement, just like SAPARD. This implies that the final beneficiary pays the providers of work or services of their own funds, and subsequently on the basis of paid invoices and payment orders for which payment was made, requested reimbursement of expenses incurred.

➤ *Rule $n+3/n+2$.* N is the commitment, $n+3$ is the end year, which funds engaged in “n” should be spent. The amounts spent in the range mentioned are lost. In the period 2007-2010 rule applies $n+3$ and in the period 2011-2013 rule $n+2$

➤ *The principle of partnership.* The partnership plays a fundamental role in implementing the Structural Funds. According to the General Regulation on ERDF, ESF and FC Member States and the Commission must draw the community in close consultation and during all phases (programming, monitoring, evaluation) must involve the most representative bodies at national, regional, local level. These must include economic, social, sectoral, territorial partners, including NGOs, and should take into account the principle of promoting equal opportunities between men and women and sustainable development by integrating environmental protection.

Structural Funds is not a single source of funding within the EU, but each fund covers its specific thematic area. Funds do not fund individual separate projects. 14 areas can be financed from structural and cohesion funds of the EU research and technological development, computerization of society, transport, energy, environmental protection and risk prevention, tourism, culture, urban and rural regeneration; support for companies and entrepreneurs, access to stable labor places; social inclusion for disadvantaged

uman; investiții în infrastructură socială, inclusiv cea de sănătate și educație; promovarea dezvoltării parteneriatului.

Aceste fonduri finanțează programe de dezvoltare regională multianuale trasate împreună pe regiuni, State Membre și Comisie, pe baza orientării propuse de Comisie pentru întreaga Uniune Europeană.

Implementarea fondurilor structurale se bazează pe un număr de *principii*, după cum urmează:

- *Concentrarea măsurilor pe obiectivele prioritare pentru dezvoltare.* Intervenția FS este concentrată pe acele teritorii sau populații care se confruntă cu cele mai mari dificultăți. Aplicarea principiului concentrării a condus la stabilirea unui număr limitat de arii de intervenție;

- *Programarea sau coerența internă* este expresia unei abordări multianuale și care conduce la elaborarea de programe multianuale de dezvoltare. Este de asemenea, rezultatul unui proces care conduce la o decizie luată în parteneriat. Măsurile adoptate devin apoi responsabilitatea autorității de management;

- *Parteneriatul* implică o colaborare cât mai strânsă între Comisie și autoritățile corespunzătoare, la nivel național, regional sau local în fiecare stat membru de la faza pregătitoare până la implementarea măsurilor;

- *Subsidiaritatea* care a fost stabilită prin Tratatul de la Maastricht. În termeni generali, acest lucru înseamnă ca o autoritate superioară nu va putea să acționeze dacă un obiectiv este atins în mod satisfăcător la un nivel inferior.

O consecință a acestui lucru este că rămâne la latitudinea autorităților de management desemnate de către statele membre să selecționeze proiectele ce vor primi finanțare și să supravegheze implementarea lor;

- *Adiționalitatea sau coerența externă* conform căreia ajutorul structural al UE trebuie să fie adițional și nu să înlocuiască resursele angajate deja de către autoritățile naționale, regionale și locale în scopul

people, developing human capital, investment in social infrastructure, including health and education, promotion of partnership development.

These funds finance regional development multi annual programs put together by regions, Member States and the Commission, based on guidance proposed by the Commission for the entire European Union.

Implementation of structural funds is based on a number of **principles**, as follows:

- *Focus on the priority measures for development.* FS intervention is concentrated on those territories and populations which face the greatest difficulties. Applying the principle of concentration led to the establishment of a limited number of areas of intervention;

- *Programming or internal coherence* is the expression of a multi-phrase approach and leading to the development of multi-annual programs of development. It is also the result of a process leading to a decision taken in partnership. The measures adopted then become the responsibility of management authorities;

- *The partnership* involves a closer collaboration between the Commission and the relevant authorities, at national, regional or local level in each Member State in the preparatory phase of the implementation of measures;

- *Subsidiarity*, which was established by the Maastricht Treaty. In general terms, this means that a higher authority will not be able to act if a goal is achieved satisfactorily at a lower level. One consequence of this is that it remains at the discretion of management authorities appointed by the Member States to selected projects that will receive funding and supervise their implementation;

- *Additional or external coherence* according to which the EU structural aid should be additional and not replace the resources already employed by national, regional and local development in their regions and the labor market.

dezvoltării regiunilor lor și a pieței muncii.

Ajutorul structural reprezintă efectiv, în acest fel, o valoare adăugată pentru teritoriile eligibile; statele membre sunt obligate să mențină angajamentele financiare la același nivel la care se aflau la începutul perioadei de programare.

Coeziunea economică și socială rămâne o dimensiune esențială a politicii Uniunii Europene iar caracterul său prioritar se păstrează, în perspectiva următoarelor extinderi și acceptării de noi state membre.

4. Fondurile structurale în România

În România, fondurile structurale pot fi utilizate pentru finanțarea unor proiecte cu impact major asupra dezvoltării regionale și locale pentru:

- reabilitarea și modernizarea infrastructurii de transport, educaționale și de sănătate ;
- îmbunătățirea mediului de afaceri prin dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor (parcuri industriale, tehnologice, logistice, de afaceri etc.) ;
- sprijinirea inițiativelor întreprinzătorilor particulari ;
- valorificarea potențialului turistic și cultural prin sprijinirea dezvoltării infrastructurii turistice și a inițiativelor antreprenoriale în acest domeniu ;
- sprijinirea dezvoltării centrelor urbane cu potențial de creștere economică, pentru a le crea condiții să acționeze ca motoare ale dezvoltării regionale și locale.

Absorbția integrală a fondurilor europene – este doar un caz teoretic, ipotetic - va permite României să înregistreze până în 2013, un ritm de creștere a PIB de 15 la sută pe an și a investițiilor de 28 la sută, conform studiului Centrului Român de Politici Economice, realizat în aprilie 2007 pentru Comisia Națională de Prognoză. În intervalul 2007-2013, România ar trebui să atragă fonduri europene pentru agricultură în valoare de 13 miliarde euro, dintr-un total de finanțări de cca 30 miliarde euro. Cererea de

Structural aid actually means, in this way, an added value for eligible territories. Member States are obliged to maintain the financial commitments at the same level as at the beginning of the programming.

Economic and social cohesion remains an essential dimension of the policy of the European Union and its priority must be kept in perspective following extensions and acceptance of new member states.

4. Structural funds in Romania

In Romania, the structural funds can be used to finance projects with major impact on regional and local development:

- Rehabilitation and modernization of transport infrastructure, education and health;
- Improving the business environment by developing structures to support business (industrial parks, technology, logistics, business, etc.).
- Supporting private initiatives for entrepreneurs;
- The potential tourist and cultural development by supporting tourism infrastructure and entrepreneurial initiatives in this area;
- Supporting the development of urban centers with potential for growth in order to create conditions to act as engines of regional and local development.

The total absorption of the European funds - is only a theoretical case, hypothetically - will enable Romania to record until 2013, a pace of GDP growth of 15 percent per year and an investment growth of 28 percent, according to a study of the Romanian Center for Economic Policy , Conducted in April 2007 for the National Commission for Forecasting. In the 2007-2013 period, Romania should attract European funds for agriculture amounting to 13 billion euros, from a total funding of about 30 billion euros. Demand

mână de lucru va fi mai mare decât oferta, ceea ce va putea crea unele probleme de dezvoltare într-o serie de sectoare economice. Astfel, în intervalul 2007-2020 vor fi create peste 500 mii noi locuri de muncă în țara noastră dacă absorbția fondurilor europene este integrală. Cum gradul mediu anual de absorbție pentru ultimele state intrate în UE la 1 mai 2005 a fost doar de 15 la sută, dacă și România atinge acest grad în realitate, atunci numărul de locuri de muncă nou create va fi doar de 75 mii în 13 ani, ceea ce înseamnă doar cca 5 posturi noi pe an, mult mai puțin decât în varianta teoretică-ipotetică.

România a reușit să absoarbă, în perioada 2001-2005, doar a douăsprezecea parte din cele 2,250 miliarde euro, fonduri ale Instrumentului pentru Politici Structurale de Pre-Aderare (ISPA) nerambursabile. Cotele de absorbție a fondurilor europene au rămas, în continuare, nesatisfăcătoare în România, a declarat la începutul lunii aprilie 2007, raportorul pentru România al Comisiei pentru Afaceri Europene din Bundestag, Gunther Krichbaum. Oficialul german a susținut faptul că România mai are foarte multe de făcut în ceea ce privește domeniul absorbției fondurilor europene.

După șase ani de la semnarea primelor memorandumuri de finanțare, România nu a reușit să-și creeze un cadru de implementare funcțional și eficient, arata auditul pe 2005 al Curții de Conturi privind alocarea fondurilor europene pentru dezvoltarea infrastructurii și mediului în țara noastră. Conform Raportului Public al Curții de Conturi, din cele peste 2,25 miliarde de euro, ministerele Transporturilor și Mediului au reușit să absoarbă doar 11,6 la sută, adică doar 262 milioane de euro. O parte dintre proiectele de Mediu și de Transporturi au fost demarate, după ani de întârziere, dar nu au fost finalizate.

România va primi, în perioada 2007-2013, de la UE, fonduri structurale și de coeziune în valoare de 19,7 miliarde de euro. Bani vor fi alocați proiectelor din domeniul infrastructurii de bază, competitivității

for labor will be higher than the bid, which could create some problems of development in a number of economic sectors. Thus, in 2007-2020 over 500 thousand new jobs will be created in our country if there is a full absorption of European funds. As the degree of annual absorption for the latest states joining the EU on 1 May 2005 was only 15 percent, and if Romania reaches that level in reality, the number of new jobs created will be only 75 thousand in 13 years, which means only about 5 new posts per year, far less than the theoretical option-hypothetical.

Romania managed to absorb in the period 2001-2005, only a twelfth of the 2250 billion euros worth of funds of the Instrument for Structural Policies for Pre-Accession (ISPA) grants. The amount of absorption of European funds has remained unsatisfactory in Romania, said in early April 2007, the rapporteur for Romania's European Affairs Committee of Bundestag, Gunther Krichbaum. German official claimed that Romania has much to do in terms of field absorption of European funds.

Six years after the signing of the first memoranda of funding, Romania failed to create a functional and effective framework for implementation, showed the audit of the 2005 Court of Auditors on the allocation of European funds for infrastructure development and environment in our country. According to the Report of the Court of Public Accounts, from over 2.25 billion euros, Transport and Environment ministries have been able to absorb only 11.6 percent, meaning only 262 million. Some of the projects on Environment and Transport were started, after years of delay, but have not been finalized.

Romania will receive, in the period 2007-2013 from the EU structural funds and cohesion funding worth 19.7 billion euros. The money will be allocated to projects in the field of basic infrastructure, economic

economice, capitalului uman și capacității competitivens, human capital and administrative, după cum urmează: administrative capacity, as follows:

ALOCARE FINANCIARĂ PRELIMINARĂ 2007-2013

-milioane Euro, prețuri curente-

Tabelul nr. 2

Program operațional	UE	%
POS Creșterea Competitivității Economice	2.554,2	13,3
POS Transport	4.566,0	23,8
POS Mediu	4.512,5	23,5
POS Dezvoltarea Resurselor Umane	3.476,1	18,1
PO Regional	3.726,0	19,4
PO Dezvoltarea Capacității Administrative	208,0	1,1
PO Asistență Tehnică	170,2	0,9
TOTAL GENERAL	19.213,0	100

PRELIMINARY FINANCIAL ALLOCATION 2007-2013

-Million of Euros, current prices-

Table no. 2

Operational program	EU	%
POS Growth of Economic Competitiveness	2.554,2	13,3
POS Transport	4.566,0	23,8
POS Environment	4.512,5	23,5
POS Development of Human Resources	3.476,1	18,1
PO Regional	3.726,0	19,4
PO Development of Administrative Capacities	208,0	1,1
PO Technical Assistance	170,2	0,9
TOTAL	19.213,0	100

Alocarea pe programe operațional se prezintă în figura următoare:

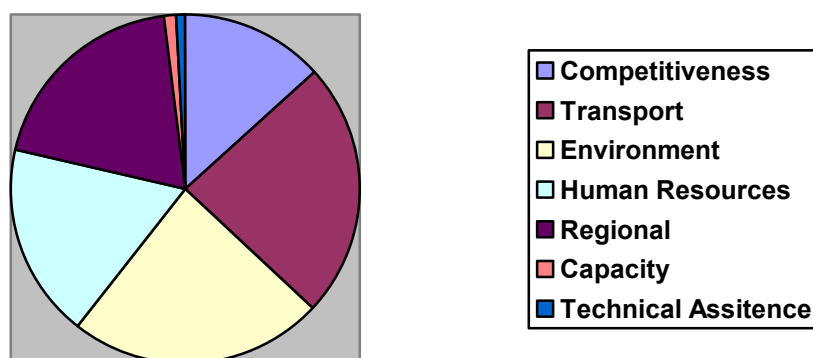


Fig. nr. 1 Alocarea fondurilor pe programe operaționale

Allocation on operational programs is presented in Fig. no. 1:

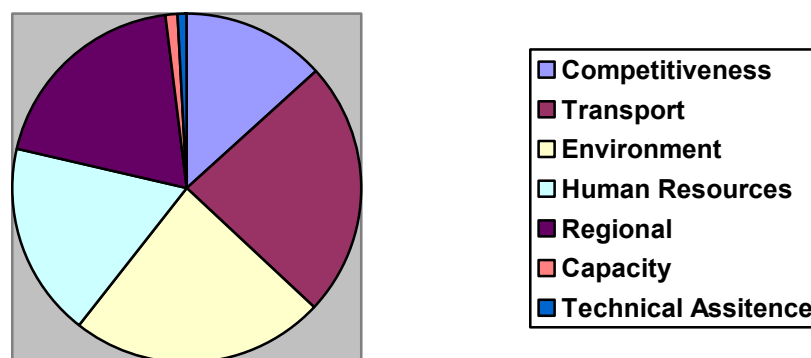


Fig. no. 1 Allocation of funds on operational programs

România va trebui să folosească aceste fonduri pentru a "se dezvolta la standarde europene", în domenii cheie precum transportul, formarea profesională, mediul, domeniul energetic, cercetarea, societatea informațională sau domeniul turismului, prin valorificarea industriei turistice ca motor al dezvoltării economice.

După datele furnizate de Ministerul Economiei și Finanțelor, suma totală care a fost plătită de România la bugetul european în 2007 a fost de 3,97 miliarde de lei (1,2 miliarde de euro). Potrivit proiectului de buget pe 2008, contribuția țării noastre la bugetul comunitar este de 4,23 miliarde lei.

5. Contribuția politicii de coeziune la planul european de redresare economică

Rolul politicii de coeziune în planul european de redresare economică poate fi sintetizată în două direcții:

1. Politica de coeziune a UE reprezintă mai mult de o treime din bugetul UE: 347 de miliarde de euro vor fi investiți în aproximativ două milioane de proiecte cofinanțate în regiuni și state membre din întreaga UE în perioada 2007-2013. Aceste investiții oferă o sursă sigură de finanțare în economia reală pentru abordarea provocărilor pe termen lung. Ele se concentrează pe crearea de locuri de muncă și creștere economică durabilă prin

Romania will have to use these funds to "develop the European standards" in key areas such as transport, vocational training, environment, energy, research, information society and tourism, through the tourism industry as the engine of economic development.

After the data provided by the Ministry of Economy and Finance, the total amount that was paid by Romania to the European budget in 2007 was 3.97 billion lei (1.2 billion euros). According to the draft budget for 2008, the contribution of our country to the Community budget is 4.23 billion.

5. Contribution of cohesion policy at the European economic recovery

The role of cohesion policy at the European economic recovery may be synthesized in two directions:

1. Cohesion Policy of the EU represents more than one third of the EU budget: 347 billion will be invested in approximately two million co-financed projects in regions and Member States of the EU in 2007-2013. These investments provide a reliable source of financing in the real economy to tackle long term challenges. They focus on new job creation and sustainable growth by supporting the priorities of the

sprijinirea priorităților Strategiei de la Lisabona, precum rețelele moderne de infrastructură, sprijinirea întreprinderilor mici, inovarea, mediul, resursele umane și formarea.

2. Politica de coeziune contribuie la pachetul de redresare al Comisiei prin diverse măsuri, atât legislative, cât și fără caracter legislativ. Obiectivul principal îl reprezintă accelerarea plăților către statele membre și facilitarea accesului la Fondurile structurale, ceea ce va ajuta la punerea în aplicare mai rapidă a proiectelor pe teren și va face să crească încrederea și dinamismul în economia europeană.

În perioada 2007-2008, toate statele membre au primit 5% din totalul Fondurilor structurale care le-au fost alocate din partea Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR) și a Fondului Social European (FSE). Spania, Portugalia și Grecia au primit avansuri din Fondul de coeziune care s-au ridicat la 2% în 2007 și la 3% în 2008. Statele membre ale UE-12 au primit 2,5% în 2007 și 4% în 2008. (vezi Tabelul nr. 3)

Lisbon Strategy, as well as modern network infrastructure, supporting small businesses, innovation, environment, human resources and training.

2. Cohesion policy contributes to the package of recovery of the various measures, both legislative and non-legislative. The main objective is to accelerate payments to Member States and facilitate access to structural funds, which will help to implement projects faster and on the ground will increase confidence and dynamism in the European economy.

During 2007-2008, all Member States have received 5% of total Structural Funds which were allocated from the European Regional Development Fund (ERDF) and European Social Fund (ESF). Spain, Portugal and Greece have received advances from the Cohesion Fund which amounted to 2% in 2007 and 3% in 2008. Member States of the EU-12 received 2.5% in 2007 and 4% in 2008. (see Table. No. 3)

REPARTIZAREA FONDURILOR STRUCTURAL ÎN ANII 2007 ȘI 2008

Tabelul nr. 3

Prefinanțarea Comisiei			Valoare relativă	Valoare absolută (miliarde €)
	2007	2008	2007-2008	2007-2008
Fonduri structurale				
UE-15	2%	3%	5%	7,60
UE-12	2%	3%	5%	5,7
Cooperare transfrontalieră în UE	2%	3%	5%	0,39
Fondul de coeziune				
UE-15 (3 țări)	2%	3%	5%	0,51
UE-12	2,5%	4%	6,5%	3,8
TOTAL				18,0

DISTRIBUTION OF STRUCTURAL FUNDS IN 2007 AND 2008

Table no. 3

Pre-Funding of Commission			Relative value	Absolute Value (Billion €)
	2007	2008	2007-2008	2007-2008
Structural Funds				
UE-15	2%	3%	5%	7,60
UE-12	2%	3%	5%	5,7
Cross-border cooperation in UE	2%	3%	5%	0,39
Cohesion Fund				
UE-15 (3 countries)				
	2%	3%	5%	0,51
UE-12	2,5%	4%	6,5%	3,8
TOTAL				18,0

Planul de redresare economică propune avansuri suplimentare în 2009. Comisia propune de asemenea, modificarea regulamentelor generale privind FEDR, FSE și Fondul de coeziune, astfel încât să se permită plăți suplimentare în avans, după cum urmează:

1. pentru Fondurile structurale, statele membre ale UE-12 vor primi 2% în plus în 2009 sau 2,3 miliarde de euro (pe lângă cei 2% deja prevăzuți), iar UE-15 va primi 2,5%, ceea ce reprezintă aproximativ 3,8 miliarde de euro. Programele din cadrul cooperării transfrontaliere în UE vor primi, de asemenea, 2% avansuri suplimentare în 2009, care se ridică la aproximativ 155 de milioane de euro.
2. nu există modificări cu privire la Fondul de coeziune: Spania, Grecia și Portugalia vor primi un avans de 2,5% în 2009, iar statele membre ale UE-12 vor primi 4%.

Pentru cele 27 de state membre, aceste măsuri vor aduce 6,25 miliarde de euro suplimentari în pachetul financiar aprobat pentru fiecare stat membru. (vezi Tabelul nr. 4).

Economic recovery plan proposes additional advances in 2009. The Commission also proposes, changing general rules on the ERDF, ESF and Cohesion Fund, so as to allow additional payments in advance, as follows:

1. for Structural Funds, the EU-12 will receive 2% extra in 2009 and 2.3 billion (in addition to those already provided 2%) and EU-15 will receive 2.5%, representing approximately 3.8 billion. The cross-border cooperation within the EU will also receive 2% additional advances in 2009, amounting to approximately 155 million.
2. there are no changes on the Cohesion Fund: Spain, Greece and Portugal will receive an advance of 2.5% in 2009 and the EU-12 will receive 4%.

For the 27 Member States, these measures will bring 6.25 billion in additional financial package agreed for each Member State. (see Table. 4)

AVANSURI CE SE VOR ACORDA ÎN 2009

Tabelul nr. 4

Prefinanțarea Comisiei în 2009	Avansuri în 2009 înainte de planul de redresare, în miliarde € (în % din alocarea totală)	Avansuri în 2009 adăugate prin planul de redresare, în miliarde € (în % din alocarea totală)	Avansuri totale în 2009 în miliarde €
Fonduri structurale			
UE-15	0	3,80 (2,5%)	3,80
UE-12	2,29 (2%)	2,29 (2%)	4,58
Cooperarea transfrontalieră în UE			
	0,08 (2%)	0,16 (2%)	0,24
Fondul de coeziune			
UE-15 (3 țări)	0,26 (2,5%)	0	0,26
UE-12	2,37 (4%)	0	2,37
Total	5,0	6,25	11,25

ADVANCES TO BE AGREEMENT IN 2009

Table no. 4

Pre-Funding of Commission in 2009	Advances in 2009 before the recovery plan, in € billion (as% of total allocation)	Advances in 2009 added by the recovery in billion € (in% of the total allocation)	Total advances in 2009 in billion €
Structural Funds			
UE-15	0	3,80 (2,5%)	3,80
UE-12	2,29 (2%)	2,29 (2%)	4,58
Cross-border cooperation in UE			
	0,08 (2%)	0,16 (2%)	0,24
Cohesion Fund			
UE-15 (3 countries)	0,26 (2,5%)	0	0,26
UE-12	2,37 (4%)	0	2,37
Total	5,0	6,25	11,25

Comisia Europeană invită statele membre să analizeze eventuala modificare a priorităților și obiectivelor în vederea accelerării cheltuielilor în domeniile cu potențial de creștere mai mare. Comisia va colabora îndeaproape cu Fondul European de Investiții (FEI) și cu alți parteneri pentru a accelera și extinde dispozițiile care există cu privire la produsele de inginerie financiară pentru întreprinderile mici și mijlocii, în cadrul inițiativei JEREMIE („Joint European

European Commission calls on Member States to consider possible changes in priorities and objectives to accelerate spending in areas with potential for higher growth. The Commission will work closely with the European Investment Fund (EIF) and other partners to accelerate and extend the provisions that exist in the products of financial engineering for small and medium enterprises in the initiative JEREMIE

Resources for Micro to Medium Enterprises” - Resurse europene comune pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii). Comisia își propune, de asemenea, să colaboreze cu statele membre pentru a simplifica realizarea și conținutul programelor, în scopul de a accelera punerea lor în aplicare.

6. Concluzii

Principalele obstacole cu care se confruntă noile State Membre ale UE, implicit și România, sunt reflectate în abilitatea redusă de a folosi eficient fondurile internaționale, în lipsa experienței pentru elaborarea unor proiecte de mare amploare la standarde europene, deficitul de transparență în organizarea licitațiilor, precum și gradul scăzut de înțelegere a metodelor prin care se pot accesa finanțări europene.

Obiectivul general urmărit este reducerea rapidă a disparitatilor sociale și economice între România și statele membre de la 31.1% din media PIB –ului UE per capita în 2004 la 41% din medie în 2013, iar obiectivele specifice sunt: creșterea pe termen lung a competitivității economiei românești, dezvoltarea infrastructurii la standarde europene, dezvoltarea capitalului uman, consolidarea capacității administrative, promovarea dezvoltării teritoriale echilibrate.

(Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises - Joint European Resources for Micro and SMEs). The Commission also proposes to work with Member States to simplify the development and programs in order to accelerate their implementation.

6. Conclusions

The main obstacles facing the new EU Member States, including Romania, are reflected in reduced ability to effectively use international funds, lack of experience in the development of large projects to European standards, the deficit of transparency in tendering, as well as the low degree of understanding of the methods by which it can access European funding.

The general objective pursued is to reduce rapid economic and social disparity between Romania and Member States at 31.1% of the average EU GDP per capita in 2004 to 41% of the average in 2013 and the specific objectives are: increasing long-term competitiveness of the Romanian economy, infrastructure development to European standards, development of human capital, strengthening the administrative capacity, promoting balanced regional development.

BIBLIOGRAFIE:

1. Bandarra, N.J. *The cohesion policy in the European union and the enlargement - New guidelines for the 2007-2013 period*, *La politique de cohésion dans l'union européenne et l'élargissement - Nouvelles orientations pour la période 2007-2013* in: *Revue du Marche Commun et de l'Union Europeenne*, (496), pp. 177-188, 2006;
2. Bourrinet, J. *Problem of economic and social cohesion policy in a European Union of 27 members* | *[Problématique de la politique de cohésion économique et sociale dans une union Européenne à*

BIBLIOGRAPHY:

1. Bandarra, N.J. *The cohesion policy in the European union and the enlargement - New guidelines for the 2007-2013 period*, *La politique de cohésion dans l'union européenne et l'élargissement - Nouvelles orientations pour la période 2007-2013* in: *Revue du Marche Commun et de l'Union Europeenne*, (496), pp. 177-188, 2006;
2. Bourrinet, J. *Problem of economic and social cohesion policy in a European Union of 27 members*, *[Problématique de la politique de cohésion économique et sociale dans une union Européenne à*

- 27 membres]. In : Revue du Marche Commun et de l'Union Europeenne, (507), pp. 223-232, 2007
3. Bradley, John; Petrakos, George.; Traistaru, Iulia. *Integration, Growth and Cohesion in an Enlarged European Union*. ZEI Studies in European Economics and La, v. 7. New York: Kuwer Academic Publishers, 2005
4. Dobrescu, M. E. (coord.), *Fondurile structurale*, București, Editura Eurolobby, București, 2009
5. Larysse, B., Muldur, U., *Regional cohesion in Europe? An analysis of how EU public RTD support influences the techno-economic regional landscape*. In : Research Policy, Volume 30, Issue 2, February 2001, Pages 275-296
6. Onica, Daniela. *Implementarea fondurilor structurale și de coeziune în România*, Revista Finanțe Publice și Contabilitate, v. 18, nr. 6, p. 20-30, 2007
7. Pociovălișteanu, Diana-Mihaela, Thalassinos, E., *Regional development of Romania as a new member of European Union*, paper presented at Eastern Economic Association Annual Conference 2008, Boston, USA, and published in Studies in Regional & Urban Planning, Greece, 2009
8. Pociovălișteanu, Diana-Mihaela, Dobrescu, M.E., *The Role of Structural Funds in Economic and Social Cohesion Process*, European Research Studies, Vol. XII, Issue (2), 2009, p. 27-36
9. Polverari, L., Bachtler, J., *The contribution of European Structural Funds to territorial cohesion*. In: Town Planning Review , 76 (1), pp. XII-42 , 2005
10. Socol, Cristian ; Socol, Aura. *Modelul european: creștere economică, convergență și coeziune*. În: Economie teoretică și aplicată, v. 13, nr.8, p. 61-66, 2006
- 27 membres]. In : Revue du Marche Commun et de l'Union Europeenne, (507), pp. 223-232, 2007
3. Bradley, John; Petrakos, George.; Traistaru, Iulia. *Integration, Growth and Cohesion in an Enlarged European Union*. ZEI Studies in European Economics and La, v. 7. New York: Kuwer Academic Publishers, 2005
11. Dobrescu, M. E. (coord.), *Fondurile structurale*, București, Editura Eurolobby, București, 2009
12. Larysse, B., Muldur, U., *Regional cohesion in Europe? An analysis of how EU public RTD support influences the techno-economic regional landscape*. In : Research Policy, Volume 30, Issue 2, February 2001, Pages 275-296
13. Onica, Daniela. *Implementarea fondurilor structurale și de coeziune în România*, Revista Finanțe Publice și Contabilitate, v. 18, nr. 6, p. 20-30, 2007
14. Pociovălișteanu, Diana-Mihaela, Thalassinos, E., *Regional development of Romania as a new member of European Union*, paper presented at Eastern Economic Association Annual Conference 2008, Boston, USA, and published in: Studies in Regional & Urban Planning, Greece, 2009
15. Pociovălișteanu, Diana-Mihaela, Dobrescu, M.E., *The Role of Structural Funds in Economic and Social Cohesion Process*. In: European Research Studies, Vol. XII, Issue (2), 2009, p. 27-36
16. Polverari, L., Bachtler, J., *The contribution of European Structural Funds to territorial cohesion*. In: Town Planning Review , 76 (1), pp. XII-42 , 2005
17. Socol, C., Socol, Aura, *Modelul european: creștere economică, convergență și coeziune*. În: Economie teoretică și aplicată, v. 13, nr.8, p. 61-66, 2006

WEB SITES:

http://europa.eu/pol/reg/index_en.htm

http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm ;

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources.htm

http://ec.europa.eu/regional_policy/atlas2007/romania/index_en.htm

http://anaf.mfinante.ro/wps/PA_1_1_15H/static/amcsc/fond_structural/fonduri_structurale/fonduri_Romania/csnr.htm

<http://www.infoeuropa.ro>

http://www.infoeuropa.ro/ieweb/imgupload/Politica_de_coeziune__00001.ppt

http://www.infoeuropa.ro/ieweb/imgupload/Economic_and_Social_Cohesion_00001.pdf

http://media.hotnews.ro/media_server1/document-2008-12-10-5237455-0-fondurile-structurale-planul-redresare.doc