

## UNELE ASPECTE PRIVIND BUGETUL DE STAT

JR. VEZURE OANA SABINA  
e-mail >oanasabyne@yahoo.com

### Rezumat:

În economia modernă, pe piață, bugetul public materializează în fapt ansamblul relațiilor bănești ce sunt cuprinse în sfera finanțelor publice. Bugetul de stat este o categorie economică prin care se exprimă, în formă valorică, relațiile economice prin care se mobilizează, se repartizează și se utilizează fondurile bănești ale statului. Bugetul de stat reprezintă o categorie fundamentală a științelor finanțelor. Îl putem aborda din punct de vedere juridic și economic. Sub aspectul său juridic bugetul reprezintă un act prin care sunt prevăzute și autorizate veniturile și cheltuielile anuale ale statului.

Activitatea economică se desfășoară în fiecare țară potrivit unui mecanism propriu, numit mecanism economic. Acesta reprezintă un sistem de metode de conducere economică, de obiective ce determină conducerea și de structuri organizatorice (instituționale, suprastructurale, juridice) prin care se efectuează conducerea.

**Cuvinte cheie:** caracterul bugetului de stat, componentele bugetului, principii bugetare, proiectul de buget, aprobare, execuție bugetară

### 1. Caracterele și conținutul bugetului de stat

Din punct de vedere al conținutului și valorii sale practice, bugetul economic este un inventar al tuturor resurselor națiunii și al destinațiilor lor pentru anul precedent urmat de previziuni pentru anul următor. Acesta nu capătă caracter de lege, prevederile sale nu devin imperative ci servește numai ca fundament al măsurilor de intervenție a statului în economie, înglobând întreaga viață economică și socială, atât publică cât și privată.

Bugetul public reprezintă activitatea privind finanțele publice (mai precis, gestionarea și administrarea banului public) ale unui stat.

Instituirea bugetelor bugetare este rezultatul eforturilor depuse pentru a realiza o anumită ordine în domeniul finanțelor publice. De-a lungul timpului, s-au cristalizat reguli precise cum ar fi: unitatea, universalitatea, acumularea bugetului, specializarea creditelor bugetare, neafectarea veniturilor, inspirate de ideea de a realiza o gestiune eficientă a resurselor

## SOME ASPECTS OF STATE BUDGET

JR. VEZURE OANA SABINA  
e-mail >oanasabyne@yahoo.com

### Summary:

In the modern economy, the market, the public purse money materialized in fact all relations that are contained in the sphere of public finances. The state budget is an economic category that is expressed in the form of values, which mobilizes economic relations, is distributed and used the funds of the state. The state budget is a fundamental category of financial sciences. We can address the legal and economic terms. In terms of its legal budget is an act that are set and approved annual revenue and expenditure of the state. Economic activity takes place in each country according to its own mechanism, called the economic mechanism. This is a system of economic management methods for determining management objectives and organizational structures (institutional, superstructure, legal) means for driving.

**Key words:** the nature of the state budget, budget components, budget principles, the draft budget, approval, budget execution

### 1. Characters and content of state budget

In terms of content and its practical value, economic budget is an inventory of all the nation's resources and their destinations for the previous year followed by forecasts for next year. It takes not legally binding, its provisions are not mandatory but serves only as a basis for measures of state intervention in the economy, encompassing the entire economic and social life, both public and private.

Public budget is public finance activity (management and administration of public money) of a state. Establish budgets, budget is the result of efforts to achieve a certain order in public finances. Over time, have crystallized precise rules such as: unity, universality, the accumulation of budget, budgetary appropriations specialization, not affecting income, inspired by the idea of doing an effective

financiare ale statului și de a înfăptui un echilibru bugetar, esențial în gestiunea resurselor financiare.

Noțiunea de buget poate fi adoptată sub mai multe aspecte, respectiv: **sub aspect formal, sub aspect juridic, sub aspect economic.**

**Sub aspect formal**, bugetul public reprezintă documentul program, în care statul înscrie anual mărimea și structura veniturilor și cheltuielilor din cadrul economiei publice.

Veniturile sunt împărțite după caracterul lor fiscal sau nefiscal și după sursa de proveniență, în cadrul fiecărei subdiviziuni stabilindu-se nivelul încasărilor.

Cheltuielile se înscriu după destinația pe care o capătă pe **domenii de activități, ramuri sau subramuri** și după conținutul lor economic (cheltuieli de personal, materiale și servicii, cheltuieli de investiții etc.), stabilindu-se nivelul acestora.

**Sub aspect juridic**, bugetul public reprezintă actul prin care se prevăd și se aprobă, conform legislației în vigoare, veniturile și cheltuielile anuale ale statului și ale altor entități de drept public.

Se desprind de aici, următoarele trăsături definitorii ale bugetului public:

▪ **caracterul de previziune:** bugetele prezentându-se ca un tablou evaluativ și comparativ al veniturilor și cheltuielilor publice. Elaborarea sa reprezintă un act esențial al activității Guvernului în domeniul economic și social

▪ **caracterul de autorizare:** bugetul fiind actul prin care puterea executivă este împuternicită de cea legislativă să perceapă anumite venituri și să le cheltuiască în acord cu prevederile legale.

▪ **caracterul anual:** anul bugetar fiind considerat cel mai potrivit pentru a dimensiona (previziona) și a urmări execuția indicatorilor bugetari.

**Sub aspect economic**, bugetul de stat reprezintă relații ori raporturi economice sub formă bănească ce iau naștere în procesul de repartizare a PIB-ului (Produsului Intern Brut) în legătură cu îndeplinirea funcțiilor și sarcinilor statului.

El apare ca un dublu sistem de fluxuri financiare:

- **fluxuri de mobilizare** a resurselor finanțelor publice

- **fluxuri de repartizare** a resurselor financiare care se degajă în procesul de gestionare a acestor resurse.

În perioada contemporană, bugetul a devenit un instrument privilegiat al politicii economice, atât în planul mijloacelor cât și în cel al finalităților din domeniile politice, financiare sau de protecție socială.

Statul intervine pentru realizarea politicilor sale în diverse domenii de interes prin instituirea de impozite, taxe, subvenții, alocații bugetare, transferuri, fiind instrumente ori pârgii de natură economico-financiară.

**Fiind un stat de tip unitar**, la nivelul

management of financial resources of the state and to achieve a balance budgetary, financial resource management essential.

The concept of budget can be adopted in several respects, namely: formal aspect, from the legal, economic aspect. In terms of formal, public budget is the document program in the state register size and structure of annual revenues and expenditures of the public economy. Income tax are divided by their nature or non-fiscal and by source of origin, within each sub settling the proceeds. Costs fall after destination that takes the fields, branches or sub-branches after their economic content (staff costs, materials and services, investment expenses, etc.), Establishing their level.

Juridical point of the public budget is the act which provide for and approved, as required by law, income and annual expenditure of state and other public entities. Be drawn from this, the following defining features of public budget:

□ **character forecasting:** budgets presenting a picture of evaluative and comparative income and expenditure. Elaboration is a crucial act of government in economic activity and social approval

□ **authorizes character:** the budget is the act by which the executive is empowered by the legislature to collect certain revenues and spend them in accordance with law.

□ **annual nature:** budget year is considered the most suitable for the size (predicted) and indicators to monitor implementation of the budget. Economically, the state budget or economic relations are relations that arise as a cash distribution in the GDP (gross domestic product) in connection with the performance of state functions and tasks.

It appears as a double system financial flows - flows of public financial resource mobilization - flows of financial resources allocation is released in the management of these resources. In the contemporary period, the budget has become a privileged instrument of economic policy, both in plan and in the means of the aims of policy areas, financial or social protection. The state intervenes to carry through its policies in various areas of interest by setting taxes, grants, budget allocations, transfers, such as tools or levers and financial economic.

As a unitary state type, at our state, local organs of power and functions of government or central. Thus, our budget includes two steps:

- a state budget of central government

- budgets of administrative - territorial units with legal distribution of income and expenditure components of the links between each state budget is based on how they were delineated powers between the central state apparatus and local. This separation is not permanent, but evolve over time, a tendency that manifests itself being the decentralization and

statului nostru, funcționează organe locale ale puterii și administrației de stat ori centrale.

Astfel, sistemul nostru bugetar cuprinde 2 trepte:

- un buget al administrației centrale de stat;
- bugete ale unităților administrativ – teritoriale cu personalitate juridică.

Repartizarea veniturilor și cheltuielilor între verigile componente ale sistemului bugetar în fiecare stat se face în funcție de modul în care au fost delimitate atribuțiile între aparatul de stat central și cel local. Aceasta delimitare nu este definitivă, ci evoluează în timp, tendința care se manifestă fiind aceea de descentralizare și de lărgire a competențelor organelor locale deși ca o excepție, pot apărea și fenomene inverse.

Cu toate că repartizarea cheltuielilor între verigile sistemelor bugetare diferă de la o țară la alta, totuși în principiu, acestea pot fi împărțite în 3 categorii:

- cheltuieli care se finanțează în totalitate din bugetele centrale ca de exemplu cheltuielile cu apărarea națională, întreținerea relațiilor diplomatice, datoria publică externă etc.

- cheltuieli finanțate parțial din bugetele centrale parțial din bugetele locale exemplu: învățământ, sănătate, cultura și artă, cheltuieli pentru întreținerea organelor puterii administrațiilor de stat, procuraturii, justiției și alte asemenea cheltuieli

- cheltuieli care de regula se finanțează integral din bugetele locale (de necesitate locală) sunt cheltuielile privind construcția și întreținerea drumurilor și podurilor, construcția de locuințe, transport urban, gospodăria comunală, cheltuieli economice de importanță locală etc.

În privința modului de repartizare a veniturilor, bugetele de la nivel central rețin, de regulă, partea cea mai mare a acestora (peste 50%). Drept urmare, pentru acoperirea cheltuielilor publice locale sunt utilizate următoarele categorii de resurse:

- veniturile proprii ale bugetelor locale fie de natura fiscală (impozite și taxe locale) fie de natură nefiscală (venituri din exploatarea domeniilor statului sau a întreprinderilor de subordonare locală);

- cote adiționale ce reprezintă un adaos la impozitele ce alimentează bugetul central și sunt încasate în favoarea bugetelor administrativ – teritoriale pe raza căruia s-au colectat (sistem practicat în Franța);

- sume defalcate din impozite ce alimentează bugetul central, încasate pe teritoriul unității administrative în cauză (sistem practicat și în România);

- subvenții de echilibrare primite de bugetele locale de la bugetul central sau alte bugete ierarhic superioare;

- împrumuturi publice contractate de autoritățile locale prin lansarea unor titluri de

expansion of the powers of local authorities although an exception may occur and reverse phenomena.

Although the distribution of spending links budgetary systems differ from country to country, though in principle they can be divided into three categories: - expenditures that are financed entirely from the central budget expenditures such as national defense, maintaining diplomatic relations, etc. external debt. - Central budget expenditures partially funded partly from local budgets eg education, health, culture and art, government expenditures for the maintenance of state power bodies, prosecution, judiciary and other such expenses - expenses that typically are financed entirely from local budgets (for local need) are spending on construction and maintenance of roads and bridges, housing, urban transport, municipal services, economic costs of local importance, etc.

In the balance of revenues, budgets at the retina, usually the largest of them (50%). Therefore, to cover costs of local public resources are used the following categories: - revenues of local budgets is the nature of the tax (local taxes) be such revenues (operating income areas of the state or local subordinate enterprises), - additional shares representing an addition to the fuel taxes are collected in the central budget and budgets for administrative - territorial radius of which were collected (system practiced in France), - amounts deducted from the taxes that feed the central budget, collected within the administrative unit concerned (system practiced in Romania) - subsidies balancing local budgets received from the central budget and other higher-level budgets - public loans contracted by local authorities with the launch of debt securities on the capital market or taken directly from various specialized financial institutions. In Romania, public finance management is achieved through a unified budget (which, by operation of general government consolidation form). Our system includes:

- state budget;
- local budget ;
- state social insurance budget;
- budget funds earmarked.

Managing a state budget can not take place without respect to certain budgetary principles, namely: the principle of universality of the budget, the principle of budgetary unity, budget annuality principle, the principle of budgetary balance (is an essential principle of market economy, especially in financial terms current-fiscal), the principle of budgetary specialization and not least, the principle of publicity or, in other words, the principle of budgetary transparency.

Developed in the early nineteenth century, these principles are intended to organize a clear and rigorous management of public finances, as well as facilitating the process of authorization and control

împrumut pe piața de capital sau contractate direct de la diferite instituții financiare specializate.

În România, gestionarea resurselor finanțelor publice se realizează printr-un sistem unitar de bugete (care prin operațiunea de consolidare formează bugetul general consolidat). Sistemul nostru bugetar cuprinde:

- bugetul de stat;
- bugete locale;
- bugetul asigurărilor sociale de stat;
- bugetul fondurilor cu destinație specială.

Administrarea unui buget de stat nu poate avea loc decât în condițiile respectării anumitor **principii bugetare** și anume: principiul universalității bugetului, principiul unității bugetare, principiul anualității bugetului, principiul echilibrului bugetar (reprezintă un principiu esențial în economia de piață, în special, în condițiile financiar-fiscale actuale), principiul specializării bugetare și nu, în ultimul rând, principiul publicității ori, altfel spus, principiul transparenței bugetare.

Elaborate la începutul secolului XIX, aceste principii au ca scop organizarea unei gestiuni clare și riguroase a finanțelor publice, precum și facilitarea procesului de autorizare și control al Parlamentului (puterea legislativă) asupra activității Guvernului (puterea executivă) în domeniul finanțelor publice.

Ele au fost respectate destul de strict în perioada liberală, însă, odată cu creșterea intervenției statului în economie, unele dintre ele au fost reconsiderate acceptându-se o serie de excepții și adaptări la noile condiții.

Un alt principiu bugetar îl reprezintă **principiul universalității bugetului** care presupune că toate veniturile și cheltuielile să figureze în buget cu sumele lor totale sau globale, fără vreo compensare între ele.

Înfăptuirea acestui principiu necesită respectarea a 2 reguli complementare:

- regula produsului brut (non compensării);
- regula neafectării veniturilor;

**Regula produsului brut** semnifică faptul că toate veniturile și toate cheltuielile trebuie înscrise în bugete cu sumele lor, în mod global, fără vreo compensare între ele care ar conduce la înscrierea în buget a soldului dintre acestea, sold care ar fi greu de interpretat.

## 2.Ce presupune regula neafectării veniturilor?

Regula neafectării veniturilor se referă la faptul că veniturile și cheltuielile publice formează 2 blocuri separate, ansamblul veniturilor trebuind să finanțeze ansamblul cheltuielilor (odată ce au fost încasate la bugete, veniturile se depersonalizează adică nu folosim un anumit venit pentru acoperirea unei anumite cheltuieli).

Aplicarea strictă a acestor principii are și unele neajunsuri, evidențiind un rulaj artificial al indicatorilor bugetari; din aceste considerente s-a

de Parlament (the legislature) on the activity of the Government (executive power) in public finance.

They were followed quite strictly liberal period, however, with increasing state intervention in the economy, some of them have been reconsidered accepting a number of exceptions and adjustments to new conditions. Another principle is the principle of universality budget budget assumes that all income and expenses be included in their total budget or the amounts of global, without any compensation from them. Administration of this principle requires respect for the two additional rules:

- Rule gross product (non offset)

• usually not affected revenues, gross product rule means that all income and all expenses must be budgeted with their sums, overall, without any compensation between them which would lead to enrollment in the balance of this budget, that balance would be difficult to interpret.

## 2.What is usually not affected revenue?

Usually not affected income refers to income and public spending that form two separate units, all income shall fund all costs (once they have been charged to the budget, revenues are depersonalizează that do not use a certain income to cover an expenditure). Strict application of these principles has some drawbacks, artificial indicators showing a turnover budgetary considerations of this nature has gradually moved from public budgets budgets gross mixed (partially gross net part). The principle of budgetary unity requires that all revenue and expenses to be reflected in a single document after a uniform classification scheme. Financial terms, this principle facilitates the formation of a clear picture of the overall situation of the state and highlights the general balance of the budget.

In political terms, a budget unit provides the legislature can review financial policy pursued by the executive, namely the Government and its amendment if necessary. If liberal during this principle was applied rigorously enough, as the amplification of state intervention in economy there were several deviations from this principle. Today, under current conditions, more and more countries prepare in addition to the regular budget (general) and other public budgets such as autonomous budget, budgets extraordinary budgets annexes and special treasury accounts. Autonomous budgets are developed by local and public enterprises with legal personality that have a large financial and functional autonomy. They are approved by local councils that the administration of the respective councils, not subject to approval by Parliament. Extraordinary budgets are budgets that ensure financing of extraordinary expenses caused by wars, economic crises, natural disasters, etc.. and are covered by special revenue rule set (for example, special taxes,

trecut treptat de la caracterul brut al bugetelor la bugete publice mixte (parțial brute parțial nete).

**Principiul unității bugetare** presupune ca toate veniturile și toate cheltuielile să fie reflectate într-un singur document după o schemă unitară de clasificare. Sub aspect financiar, aplicarea acestui principiu facilitează formarea unei imagini clare asupra situației de ansamblu a statului și evidențiază soldul general al bugetului.

**Sub aspect politic**, un buget unitar oferă puterii legislative posibilitatea examinării politicii financiare promovate de puterea executivă, mai exact de către Guvern și a amendării acesteia dacă este cazul. Dacă în perioada liberală acest principiu a fost aplicat destul de riguros, pe măsura amplificării intervenției statului în economie s-au înregistrat mai multe abateri de la acest principiu. Astăzi, în condițiile actuale, tot mai multe state întocmesc pe lângă bugetul ordinar (general) și alte bugete publice cum sunt: bugete autonome, bugete extraordinare, bugete anexe și conturile speciale de trezorerie.

Bugetele autonome sunt elaborate de colectivitățile locale și de întreprinderile publice cu personalitate juridică, ce au o largă autonomie financiară și funcțională. Ele se aprobă de către consiliile locale respectiv consiliile administrației ale unităților respective, nefiind supuse aprobării Parlamentului.

Bugetele extraordinare sunt bugete prin care se asigură finanțarea unor cheltuieli excepționale cauzate de războaie, crize economice, calamități naturale etc. și care sunt acoperite de regula din venituri special constituite (ex: impozite speciale, împrumuturi publice, emisiune monetară)

Uneori acestea au servit la ascunderea dificultăților financiare cu care se confruntă statele și a destinației adevărate pe care o capătă resursele finanțelor publice.

Bugetele anexe sunt bugete distincte de bugetul general al statului dar care se anexează la acesta și se votează separat în Parlament.

Acesta cuprinde operațiunile financiare ale unor servicii ale statului cu caracter industrial sau comercial, necuprinse în bugetul de stat decât cu soldul lor debitor sau creditor.

Cheltuielile speciale de Trezorerie evidențiază încasări ce nu reprezintă un venit propriu-zis pentru buget și plăți care nu au caracter definitiv.

**Principiul anualității bugetului** reprezintă prima regulă bugetară aplicată în practică și vizează 2 aspecte:

- perioada de timp pentru care se întocmește bugetul;

- perioada în care se încasează veniturile și se efectuează cheltuielile înscrise în autorizația dată puterii executive de către puterea legislativă;

Acest principiu cere ca bugetul să fie aprobat anual de către puterea legislativă. Această soluție are

public borrowing, monetary issue) Sometimes they have served to conceal the financial difficulties faced by states and the real destination that receives public financial resources. Related budgets are separate budgets of the state general budget but is attached to it and separate vote in Parliament.

This includes financial operations of state departments of industrial or commercial nature, not included in the state budget than their debit or credit balance. Treasury receipts show special expenses that are not actual revenue budget and payments are not final. Annuality budget is the first rule applied in practice and budgetary concerns two aspects:

The period for which the budget is drawn up;

The period in which revenues collected and expenditures made in the authorization given by the legislative power of the executive power, this principle requires that the budget be approved annually by the legislature. This solution has both a political motivation (efficiency parameter control over financial management of Government can not be real unless authorization and control take place at shorter intervals of time) and a technical reason is that the foundation budget indicators is true and accurate for more than time. Annualitatea budget has some advantages including that it coincides with the rhythm of economic and political life but can sometimes be seen as too rigid. For this reason, there are proposals to develop multi-annual budgets, bringing continuity to the arguments of public services, especially high share of investment expenditure in total public expenditure, expenses hardly adapts annuality.

In practice, use two systems for the home budget execution - which involves management system as the expiry date to end the budget year and budget execution account of that, income and expenses will be made later reflected in budget execution year they were made. - System that the implementation of the budget year does not end at the end of the budget execution account remains open for a period of 3-6 months, during which operate in parallel two budgets: one for the expired year and one for the current year. The management system used is that it is more practical but less accurate. The exercise is rigorous but has some disadvantages: temporary operation two budgets, delaying completion of its implementation; undue budgetary control. The principle of budgetary balance involves covering of expenditures from ordinary revenues. Classical doctrine of economic liberalism considers this principle "the cornerstone of public finances".

In practice, this doctrine has undergone changes were made namely the policy balances debudgetizare artificial or extraordinary budget policy. Faced with the difficulties of achieving budget

atât o motivație politică (eficiența controlului Parlamentului asupra gestiunii financiare a Guvernului nu poate fi reală decât dacă autorizarea și controlul au loc la intervale mai scurte de timp), cât și o motivație tehnică care constă în aceea că fundamentarea indicatorilor bugetari este mai reală și mai exactă pe o perioadă mai mică de timp.

Anualitatea bugetară prezintă unele avantaje printre care și acelea ca ea *coincide cu ritmul vieții economice și politice* însă, uneori, poate fi considerată ca fiind prea rigidă. Din acest motiv, există propuneri pentru elaborarea unor bugete pluri-aniuale, aducându-se ca argumente continuitatea serviciilor publice și mai ales ponderea ridicată a cheltuielilor cu investițiile în totalul cheltuielilor publice, cheltuieli ce se adaptează cu greu anualității.

În practică, se utilizează 2 sisteme pentru execuția de casă a bugetului:

- **sistemul de gestiune** care presupune ca la data expirării anului bugetar să se încheie și contul de execuție al bugetului respectiv, veniturile și cheltuielile realizate ulterior urmând a fi reflectate în execuția bugetului în anul în care acestea s-au realizat.

- **sistemul de exercițiu** conform căruia execuția bugetului nu se încheie la expirarea anului bugetar, contul de execuție rămânând deschis pe o perioadă de 3 – 6 luni, timp în care funcționează în paralel 2 bugete: unul pentru anul expirat și unul pentru anul în curs.

Cel mai utilizat este sistemul de gestiune care este mai practic dar mai puțin exact. Sistemul de exercițiu este mai riguros dar prezintă unele dezavantaje: funcționarea temporară a 2 bugete; întârzierea încheierii execuției bugetare; îngreunarea controlului bugetar.

**Principiul echilibrului bugetar** presupune acoperirea integrală a cheltuielilor bugetare din veniturile bugetare ordinare. Doctrina clasică a liberalismului economic considera acest principiu „cheia de boltă a finanțelor publice”.

În practică, această doctrină a cunoscut modificări și anume au fost realizate echilibre artificiale prin politica de debugetizare sau politica bugetelor extraordinare.

Confrunțați cu dificultățile realizării echilibrelor bugetare și cu fluctuațiile vieții economice,[4] au fost elaborate noi teorii cu privire la echilibrul bugetar:

- **teoria bugetelor ciclice** care cunoaște mai multe tehnici de echilibru cum ar fi constituirea fondului de egalizare, a fondului de rezerva sau folosirea amortizării alternative;

- **teoria deficitelor sistematice** ca mod de relansare a unei economii în stagnare.

Astăzi, unele țări au renunțat definitiv la punerea în practică a acestui principiu (exemplu, Suedia), altele înlocuiesc un buget ordinar echilibrat și unul extraordinar neechilibrat (Germania) iar unele

balance and changes in economic life, have been developed new theories on the budget balance - the theory of cyclical budget balance has several techniques such as setting up equalization fund, reserve fund or use of alternative depreciation - a theory that deficits systematic recovery of an economy in stagnation. Today, some countries have definitively abandoned the implementation of this principle (eg Sweden), others replace a balanced budget and a extraordinarily ordinary unbalanced (Germany) and some use debugetizarea as a means of achieving fictional budget balances (France). To cover temporary gaps in the budget execution occurred house, our budget legislation, provides the following options: - use of resources in the state treasury accounts, - the issuance of treasury bills within limits - by the central bank loans within certain limits.

**Budgetary specialization principle.** This principle means that parliamentary approval is not given in the block for all revenue and expenditure but with their individualization: its source income and expenses according to the specialization of budgetary appropriations in relation to their destination. Implementation of this principle is achieved through budget classification, which is a unified scheme of group revenues and expenditures according to certain criteria, such as administrative criteria, economic, functional. Budgetary classification developed by the Ministry of Finance and its use is mandatory for all public institutions, both in the design phase and approval phase of the budget and closing and its implementing.

**Principle of publicity budget.** This principle can be interpreted as one of transparency, ie it requires that it be brought to public attention in order to provide clarity on the origin and use of public money, the taxpayers. State budget is met by mass - media in the phase of the project and during the legislative debates. After its adoption, respectively, approving the State Budget Law published in Official Gazette and in legislative or specialized collections.

The importance of drafting the budget in most countries, the initiative belongs in the executive budget (government) need to prepare the draft budget and submit it to Parliament. In the Government, responsible for these tasks is the Ministry of Finance as a specialized body in finance. The draft budget shall take into account the objectives of the ruling party (coalition of parties) in power and analysis by the Ministry of Finance on economic development, budget execution results of past circumstantial factors that can generate influence on budgetary indicators. Given the complexity of the process and difficulties in achieving budget balance, budget drafting is an iterative process laborious and long, which, in principle, involves completing the following steps: - Ministry of Finance, after

folosesc debuzetizarea ca mijloc fictiv de realizare a echilibrelor bugetare (Franța).

Pentru acoperirea golurilor temporare de casă apărute în procesul execuției bugetare, legislația noastră bugetară, prevede următoarele posibilități:

- utilizarea resurselor în conturile trezoreriei statului;
- emiterea de bonuri de tezaur în anumite limite;
- acordarea de împrumuturi de către BNR în anumite limite.

#### **Principiul specializării bugetare**

Acest principiu semnifică faptul că autorizarea parlamentară nu se dă în bloc pentru ansamblul veniturilor și cheltuielilor ci cu individualizarea lor: veniturile pe sursa de proveniență iar cheltuielile în funcție de specializarea creditelor bugetare în raport cu destinația acestora.

Punerea în aplicare a acestui principiu se realizează prin intermediul clasificării bugetare, care este o schemă unitară de grupare a veniturilor și cheltuielilor bugetare după anumite criterii, ca de exemplu, criteriul administrativ, economic, funcțional.

Clasificarea bugetară este elaborată de Ministerul Finanțelor Publice iar utilizarea ei este obligatorie pentru toate instituțiile publice, atât în faza de proiectare și aprobare a bugetului cât și în faza de încheiere și execuție a acestuia.

**Principiul publicității bugetului.** Acest principiu poate fi interpretat ca fiind unul al transparenței, mai precis se cere ca acesta să fie adus la cunoștința opiniei publice astfel încât să se asigure claritatea cu privire la proveniența și modul de utilizare a banilor publici, a contribuabililor.

Bugetul statului este cunoscut prin mass – media încă din faza de proiect și din timpul dezbaterilor puterii legislative. După adoptarea ei, respectiv, aprobarea, Legea privind bugetul de stat este publicată în Monitorul Oficial și în culegeri legislative ori de specialitate.

#### **Importanța elaborării proiectului de buget**

În majoritatea țărilor, inițiativa în materie bugetară aparține puterii executive (Guvernul) care trebuie să elaboreze proiectul de buget și să-l depună la Parlament. În cadrul Guvernului, însărcinat cu aceste atribuții este Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate în domeniul finanțelor.

La elaborarea proiectului de buget se au în vedere obiectivele programului de guvernământ ale partidului (coalitiei de partide) aflat la putere și analizele efectuate de Ministerul Finanțelor Publice privind evoluția economiei, rezultatele execuțiilor bugetare anterioare, factorii conjuncturali care pot genera influențe asupra indicatorilor bugetari.

Având în vedere complexitatea acestui proces și dificultățile care apar în realizarea echilibrului bugetar, elaborarea proiectului de buget este un proces iterativ, laborios și îndelungat, care, în principiu,

consultation with the first Minister, issue guidelines for fiscal policy next year, including the indicative budget costs for government agencies in different fields. - Heads of government agencies, in fact, are consumers of budgetary resources, develop budgetary expenditure projects taking into account the specific tasks of their work areas and the guidelines from the Ministry of Finance.

Any issue arising between government agencies and the Ministry of Finance shall be settled by tests conducted in the respective institutions or specialists in the finance minister and the ministers, and ultimately the Prime Minister or the Government. - The last stage, the draft budget is analyzed and approved by the Government, the Parliament înaintându for review and approval, together with a set of documents that contain: - Explanatory Memorandum and the draft law approving the budget - related to bill showing the structure of expenditures and revenues in one or more budgets, according to the concrete application of the principles of unity and budget specialization - reference material necessary to parliament the draft budget.

#### **3.Approval of budget, management and administration of essential public funds**

Debate and approve the budget debate is a matter for Parliament and usually involves: - presentation of draft budget to Parliament by the head of the executive by the Minister of Finance and his analysis of parliamentary committees; - reconciling the draft budget proposed documents - approval of the draft budget in Parliament - the ratification of the budget approved by the President. In our state, approved the draft budget debate involves the following steps :

- examining the draft budget, the Government report and the draft budget law by the Commission Budget - Finance and other committees concerned by the technical department - the legislative 2 rooms. Relevant Committees and technical department - legislative communicate their opinion, including budget amendments proposed by standing committees – Finance.

- Budget committees - finance of the two rooms, discuss projects and proposals for amendments and prepare a joint report, approved by vote, including all proposals and amendments and the proposed reason for adopting the two projects (budget law and the state budget) - discussion of two projects in a joint session of the two rooms involving their initiator. Representative government has influenced the development of budget constraints and economic Situation Report - Financial and its future projects and a report from the standing committees have joint report on which there is general debate. If in this phase requires the rejection of documents will

presupune parcurgerea următoarelor faze:

- Ministerul Finanțelor Publice, după consultarea cu primul ministru, emite liniile directoare ale politicii bugetare în anul următor, inclusiv nivelul orientativ pentru cheltuielile bugetare pentru agențiile guvernamentale din diferite domenii de activitate.

- conducătorii agențiilor guvernamentale care, de fapt, reprezintă consumatorii resurselor bugetare, elaborează proiecte de cheltuieli bugetare ținând seama de sarcinile specifice domeniilor lor de activitate și de orientările primite de la Ministerul Finanțelor Publice.

- eventualele divergente apărute între agențiile guvernamentale și Ministerul Finanțelor Publice se soluționează prin analize efectuate la nivelul specialiștilor instituțiilor respective sau la nivelul ministrului finanțelor și a miniștrilor de resort, iar în ultima instanță la nivelul primului ministru sau a Guvernului.

- în ultima etapă, proiectul de buget se analizează și se avizează de către Guvern, înaintându-se Parlamentului spre examinare și aprobare, împreună cu un set de documente care conțin:

- expunerea de motive și proiectul de lege pentru aprobarea bugetului;

- anexe la proiectul de lege care prezintă structura cheltuielilor și veniturilor bugetare în cadrul unuia sau mai multor bugete, în concordanță cu formele concrete de aplicare a principiilor unității și specializării bugetare;

- materialele documentare necesare Parlamentului pentru analiza proiectului bugetar.

### **3.Aprobarea bugetului, condiție esențială a gestionării și administrării banului public**

Dezbaterea și aprobarea proiectului de buget este de competența Parlamentului și presupune, de regulă:

- prezentarea proiectului de buget în Parlament de șeful executivului sau de către Ministrul de Finanțe și analiza acestuia în comisiile parlamentare;

- concilierea documentelor propuse la proiectul de buget;

- aprobarea proiectului de buget în Parlament;

- ratificarea bugetului aprobat de șeful statului.

În statul nostru, dezbaterea aprobării proiectului de buget presupune parcurgerea următoarelor etape :

- examinarea proiectului de buget, a raportului Guvernului și a proiectului legii bugetare de către Comisia Buget – Finanțe, alte comisii interesate și de către compartimentul tehnic – legislativ al celor 2 camere.

Comisiile interesate și compartimentul tehnic-legislativ comunică avizul lor, inclusiv amendamentele propuse Comisiei permanente de buget – finanțe

- comisiile de buget – finanțe din cele 2

be put to the vote. If not, they will proceed to debate on articles of the draft budget law and every provision of the draft state budget. - Approval of budget law and the state budget is based on the overall vote, voting can be open and secret. - Romanian President promulgated the law adopted by Parliament.

### **4.What are the stages of budget execution?**

In a first phase implementation of the budget consists of all operations related to the collection of revenue and expenditure performance itself, involving a large number of participants: government agencies, financial institutions, tax unit, etc.. General management of public budget execution is for the Government. Liability as a specialized body for implementation is the Ministry of Public Finance State Budget and specialized bodies of local government to local budgets. In practice there is a differentiation of the income execution of budget expenditures, each using the tools and procedures. Implementation of revenue for the following stages: - the settlement, ie identifying and evaluating its taxable matter - liquidation, which regulates the amount of taxes owed by each taxpayer in relation to material owned taxable and tax-related shares - issuing title collecting, is the amount of tax registration or an act authorizing the collection available in budget account - perception or actual collection of revenues, which includes tracking stage that occurs when the taxpayer fails to pay its obligations to budget time, the first 3 stages are administrative and fiscal authorities is carried out by specialist and the last by the Treasury department.

The implementation of expenditure and it requires several steps: - taking employment when there is a public service obligation payment of a sum of money to a third party that arises one non-contract, judicial decision, administrative decision ... - liquidation operation which finds the base records and verifying that, do the public service and determine the payment amount - issue an order or money order for a certain amount of money from the budget in favor of a third party - payment is the actual payment operation the amount of money owed by the public institution first three operations are conducted by leaders of public institutions (authorizing officers) or by their delegates, while the latter is done by paying cashiers to prevent fraud, waste, embezzlement, etc.. Closing the account year and approval of budget execution and revenue collection is the next step and making spending is focused on closing paperwork year. These operations have certain features depending on the execution system adopted by each country.

In **conclusion**, according to conventional finance, public budget was considered as a legislative act, just a list of expenses and revenues, without



camere, dezbate proiectele și propunerile de amendamente și întocmesc un raport comun, aprobat prin vot, care cuprind toate propunerile și amendamentele precum și propunerea motivată pentru adoptarea celor 2 proiecte (legea bugetară și bugetul de stat).

- dezbaterile celor 2 proiecte în ședință comună a celor 2 camere la care participă inițiatorul lor.

Reprezentantul Guvernului prezintă constrângerile care au influențat elaborarea bugetului și raportul privind situația economico – financiară și proiectele ei de viitor, iar un raportor din partea comisiilor permanente prezintă raportul comun pe baza căruia are loc dezbaterile generale.

Dacă în această fază se cere respingerea documentelor, se va supune la vot. Dacă nu, se va trece la dezbaterile pe articole a proiectului legii bugetare și a fiecărei prevederi din proiectul bugetului de stat.

- aprobarea legii bugetare și a bugetului de stat care se efectuează pe baza votului în ansamblu, vot care poate fi deschis și secret.

- promulgarea de președintele României a legii adoptate de către Parlament.

#### **4. Care sunt etapele execuției bugetului?**

Într-o primă fază, execuția bugetului constă în ansamblul operațiilor legate de **încasarea veniturilor și efectuarea propriu-zisă a cheltuielilor**, antrenând un număr mare de participanți: agențiile guvernamentale, instituțiile financiare, aparatul fiscal, etc.

Conducerea generală a execuției bugetului public este de competența Guvernului. Răspunderea ca organe de specialitate revine Ministerului Finanțelor Publice pentru execuția bugetului de stat și organelor de specialitate ale administrației publice locale pentru execuția bugetelor locale.

În practică se constată o diferențiere a execuției veniturilor de cea a cheltuielilor bugetare, fiecare utilizând instrumente și procedee specifice.

Pentru execuția veniturilor se parcurg următoarele etape:

- așezarea, adică identificarea materiei impozabile și evaluarea acesteia;

- lichidarea, prin care se stabilește cuantumul impozitelor datorate de fiecare contribuabil în raport cu materia impozabilă deținută și cotele legate de impunere;

- emiterea titlului de percepere, adică înscrierea cuantumului impozitului într-un act ori dispoziție prin care se autorizează încasarea în contul bugetului

- perceperea ori încasarea efectivă a veniturilor bugetare, etapa care include și urmărirea ce intervine atunci când contribuabilii nu își achită la termen obligațiile față de buget;

Primele 3 etape sunt de natură administrativă

specifying any links to state and national economic outlook. The increasingly complex conditions of today's economic and social life, financial doctrine image completed on budget and tied the course of its existence and condition of the national economy.

#### **REFERENCES**

[1] Dincă G., Dincă M., Botiș S., *Finanțe, monedă și credit*, Editura Universității Transilvania din Brașov, 2006;

[2] Ion Stancu, *Finanțe*, Editura Economică, București, 2006;

[3] Robu, Vâlceanu, Georgescu, *Analiză economică-financiară*, Editura Economică, București, 2006;

[4] Moșteanu, T., *Finanțe Publice*, Editura Universitară, București, 2004;

[5] Stoica, Cornelia, *Curs finanțe publice*, Universitatea Nicolae Titulescu, 2004;

[6] Văcărel, I., *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2007;

\*\*\* Legea 286/2010 privind bugetul de stat;

\*\*\* Constituția României, articolul 1 „România este stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil”.

și se realizează de către organele fiscale de specialitate iar ultimele de către serviciul Trezorerie.

Execuția cheltuielilor necesită și ea mai multe etape:

- angajarea când are loc asumarea obligației unui organism public de a plăti o sumă de bani unui terț și care izvorăște dintr-un contract, hotărâre judecătorească, decizie administrativă ...

- lichidarea operației prin care se constată pe baza de acte justificative și verificări faptice, serviciu făcut instituției publice și se determină suma de plată;

- emiterea unei dispoziții sau ordin de plată pentru o anumită sumă de bani de la buget în favoarea unui terț;

- plata este operația de achitare propriu-zisă a sumei de bani datorată de instituția publică

Primele 3 operații sunt efectuate de conducătorii instituțiilor publice (ordonatorii de credite) sau de către împuterniciții acestora, în timp ce ultima se efectuează de către casieri plătitori pentru a se preîntâmpina fraudele, risipa, delapidările etc.

#### **Închiderea exercițiului bugetar și aprobarea contului de execuție bugetară**

Este etapa următoare încasării veniturilor și efectuării cheltuielilor bugetare și se concretizează în întocmirea documentelor de închidere a exercițiului bugetar. Această operațiune prezintă anumite particularități în funcție de sistemul de execuție adoptat de fiecare țară.

În concluzie, în condițiile finanțelor clasice, bugetul public era considerat, ca act legislativ, doar o listă a cheltuielilor și a veniturilor publice, fără specificarea vreunei legături cu starea și perspectivele economiei naționale.

În condițiile tot mai complexe ale vieții economico-sociale de astăzi, s-a realizat o completare a imaginii despre buget, legându-se existența acestuia de mersul și starea întregii economii naționale.

#### **BIBLIOGRAFIE**

[1] Dincă G., Dincă M., Botiș S., *Finanțe, monedă și credit*, Editura Universității Transilvania din Brașov, 2006;

[2] Ion Stancu, *Finanțe*, Editura Economică, București, 2006;

[3] Robu, Vâlceanu, Georgescu, *Analiză economică-financiară*, Editura Economică, București, 2006;

[4] Moșteanu, T., *Finanțe Publice*, Editura Universitară, București, 2004;

[5] Stoica, Cornelia, *Curs finanțe publice*, Universitatea Nicolae Titulescu, 2004;

[6] Văcărel, I., *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2007;

\*\*\* Legea 286/2010 privind bugetul de stat;

\*\*\* Constituția României, articolul 1 „România este stat național, suveran și independent, *unitar* și indivizibil”.