

METODOLOGIA PRIVIND ETAPA DE ÎNCADRARE A PROIECTELOR ÎN PROCEDURA DE EVALUARE A IMPACTULUI ASUPRA MEDIULUI

Șchiopu Emil Cătălin¹, asist. univ. dr. ing.
Mitran Violeta Ramona², drd. ing.
^{1,2}Universitatea „Constantin Brâncuși” din
Tg – Jiu, Facultatea de Inginerie

METHODOLOGY FOR PROJECT SCREENING STAGE IN THE PROCEDURE OF ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT

Șchiopu Emil Cătălin¹, assist. dr. eng.
Mitran Violeta Ramona², drd. eng.
^{1,2}“Constantin Brâncuși” University,
Engineering Faculty, Tg.-Jiu, Romania,

Cuvinte cheie: Metodologie, încadrare, proiecte, evaluare impact

Abstract: Lucrarea descrie o etapă a procedurii de evaluare a impactului asupra mediului (EIM), și anume aceea prin care autoritatea competentă pentru protecția mediului stabilește dacă proiectul unei activități propuse, pentru care s-a solicitat eliberarea acordului de mediu, va fi sau nu supus efectuării evaluării impactului asupra mediului.

1. INTRODUCERE

Evaluarea impactului asupra mediului este un proces conform cu legislația națională de mediu care prevede ca proiectele activităților cu impact semnificativ asupra mediului, prin natura, mărimea și/sau amplasamentul lor, să fie supuse unui proces de evaluare a acestor efecte înainte de a li se elibera acordul de mediu. Hotărârea Guvernului nr. 445/2009, prevede că pentru activitățile cuprinse în anexa nr. 2, necesitatea procesului de evaluare a impactului asupra mediului va fi stabilită astfel:

- prin efectuarea unei analize de la caz la caz;
- pe baza unor valori de prag sau a criteriilor prevăzute în anexa nr. 3 la hotărârea menționată.

2. ASPECTE PRACTICE ALE REALIZĂRII ETAPEI DE ÎNCADRARE

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului

Keywords: Methodology, employment, projects, impact assessment

Abstract: This paper describes a stage of the environmental impact assessment (EIA), namely by the competent environmental authority determines whether a project proposed activities for which the issuing environmental permits, will be or not subject to performance environmental impact assessment.

1. INTRODUCTION

Environmental of impact assessment is a process determined by national law that requires environmental projects with significant environmental impact activities, the nature, size and / or their location, to undergo a process of assessing these effects to be issued before the environmental. Government Decision no. 445/2009, provides that the activities listed in annex. 2, need the process of environmental impact assessment will be determined as follows:

- by performing an analysis on a case by case;
- based on thresholds or criteria set out in annex. 3 to judgment.

2. APPLIED ASPECTS OF ACHIEVEMENT SCREENING STAGE

According to GD. 445/2009, employment is the stage of environmental impact assessment by the competent environmental authority determines whether a project proposed activities for which the issuing

nr. 445/2009, încadrarea este acea etapă a procesului de evaluare a impactului asupra mediului prin care autoritatea competentă pentru protecția mediului stabilește dacă proiectul unei activități propuse, pentru care s-a solicitat eliberarea acordului de mediu, va fi sau nu supus efectuării evaluării impactului asupra mediului.

Informațiile pe baza cărora autoritatea competentă pentru protecția mediului decide încadrarea proiectului sunt cele furnizate de titularul acestuia în memoriul de prezentare a proiectului.

Încadrarea implică trei elemente principale:

a). Existența unor informații

Informațiile necesare derivă din criteriile care trebuie folosite atunci când se face examinarea și care au fost prezentate în anexa nr. 3 din H.G. 445/2009. Lista acestor informații este prezentată în anexa 4 din H.G. 445/2009.

În practică este de așteptat ca, în cele mai multe cazuri, titularul proiectului să nu poată furniza informațiile privind caracteristicile impactului potențial, din cauza lipsei de cunoștințe de specialitate.

Aici intervine rolul vizitelor în teren, precum și al discuțiilor care trebuie să se poarte între autoritatea competentă pentru protecția mediului, titularul proiectului, membrii CAT (Comisia de analiză tehnică) și alte organizații, inclusiv reprezentanți ai publicului. Aceștia pot să aducă o contribuție importantă la identificarea oricăror eventuale temeri exprimate pe plan local în legătură cu realizarea proiectului.

b). Identificarea posibilității ca proiectul să aibă efecte asupra mediului

În acest scop se pot folosi listele de control prezentate în continuare. Acestea sunt organizate sub formă de întrebări care urmăresc ordinea criteriilor de selecție prezentate în anexa nr. 3 din H.G. 445/2009. Este util ca aceste liste să se completeze în timpul vizitei la amplasament de către autoritatea de mediu competentă, în prezența

environmental permits will be subject to performance assessment or environmental impact.

Information on which the competent environmental authority decide the classification project are provided by the holder of the memorial project presentation.

Framing involves three main elements:

a). Existence of information

Necessary information is derived from the criteria to be used when making the examination and presented in annex. 3 of H.G. 445/2009. List this information is presented in annex 4 of the HG 445/2009.

In practice it is expected that, in most cases, the developer cannot provide information on characteristics of the potential impact of lack of knowledge.

That's where field visits and the discussions should be worn between the competent environmental authority, the developer, members CAT (Technical Review Committee) and other organizations, including representatives of the public. They can make a significant contribution to identifying any possible fears expressed locally about the project.

b). Identify potential project to have environmental impacts

For this purpose you can use checklists below. They are arranged in order of questions that follow the selection criteria listed in Appendix. 3 of H.G. 445/2009.

It is useful to complement these lists during the site visit by the competent environmental authority, the project owner presence and possibly representatives of NGOs or other institutions concerned.

c). Estimating the significance of the effects

The most important task but perhaps the most difficult of those involved in the screening process into those that require the environmental impact assessment is to determine whether or not significant effect. Notes on some practical ways to address

titularului proiectului și, eventual, a organizațiilor neguvernamentale sau a reprezentanților altor instituții interesate.

c). Estimarea semnificației efectelor

Sarcina cea mai importantă dar, probabil, și cea mai dificilă a celor implicați în procesul de încadrare a proiectului în categoria celor care necesită efectuarea evaluării impactului asupra mediului este să stabilească dacă un efect este sau nu semnificativ. Indicații privind unele posibilități practice de abordare a acestor aspecte sunt prezentate în continuare.

3. FOLOSIREA LISTEI DE CONTROL

Lista de control utilizată în etapa de încadrare este prezentată în tabelul nr. 1.

1. Identificarea posibilității ca proiectul să aibă efecte asupra mediului

Lista de control cuprinde o serie de întrebări care vor fi luate în considerare pentru a identifica posibilitatea ca proiectul supus analizei să aibă sau nu efecte semnificative asupra mediului. Lista de control este organizată în două părți corespunzând primelor două criterii de selecție ale fazei de încadrare prezentate anterior, și anume:

a) caracteristicile proiectului;

b) amplasarea proiectului.

În ambele părți există în coloana 1 un număr de întrebări principale, fiecare dintre acestea fiind urmată de alte întrebări subsidiare. Întrebările principale se referă la posibilitatea apariției unei acțiuni/efect ca o consecință a caracteristicilor sau amplasării proiectului atât în faza de construcție, cât și în fazele de funcționare și dezafectare.

Cel care folosește lista va răspunde la fiecare întrebare subsidiară cu unul dintre următoarele 4 răspunsuri posibile:

- Da - dacă este posibil să apară un efect;
- Nu - dacă nu este de așteptat să apară un efect;
- ? - dacă este incertă posibilitatea să apară sau nu un efect;
- NC (nu este cazul) - dacă întrebarea nu

these issues are discussed below.

3. USE CHECKLIST

Checklist used in the screening stage is presented in table. 1.

1. Identify potential project to have environmental impacts

The checklist includes a series of questions that will be considered to identify the possibility that the project under consideration or have significant environmental effects. The checklist is organized into two parts corresponding to the first two criteria for selecting the above classification phase, namely:

a) design features;

b) location of project.

Both parties are in column 1 of a number of basic questions, each question is followed by other subsidiaries. The main questions concern the possibility of an action / effect as a consequence of the nature or location of the project both during construction and in operation and decommissioning phases.

The list using subsidiary will answer each question with one of the following four choices:

- Yes - if possible to appear an effect;
- No- if it is not expected to appear an effect;
- ? - can appear uncertain whether or not an effect;
- NC (not applicable) - if the question is not relevant to the development.

The answers fall in column 2. For cases answered by "Yes", the next step is to decide whether it is possible that the effect will be significant.

este relevantă pentru proiectul în cauză.
Răspunsurile se înscriu în coloana 2. Pentru cazurile în care s-a răspuns prin "Da", următorul pas este de a decide dacă este posibil ca efectul respectiv să fie semnificativ.

Tabelul nr. 1. LISTA de control pentru definirea domeniului evaluării

Întrebări		Răspunsuri posibile DA, NU, NC, “?”	Este posibil ca efectul să fie semnificativ ? De ce?
A. Caracteristicile proiectului (conform anexa nr. 3 din H.G. 445/2009)			
Întrebare - Proiectul va implica una din următoarele acțiuni, care vor crea schimbări în zonă ca rezultat al naturii, mărimii, formei sau scopului noii investiții?			
1	Schimbare permanentă sau temporară a folosinței terenului, a modului de acoperire sau topografiei, inclusiv creșterea gradului de folosire?		
2	Eliberarea terenului existent de vegetație și clădiri?		
3	Crearea de noi folosințe a terenului?		
4	Investigații preliminare fazei de construcție (ex. teste de sol, foraje)?		
5	Lucrări de construcții?		
6	Lucrări de demolare?		
7	Amplasamente temporare folosite pentru lucrările de construcții sau locuințe pentru constructori?		
8	Construcții supraterane, structuri sau lucrări de terasament inclusiv excavații?		
9	Lucrări subterane inclusiv mine sau tunele?		
10	Lucrări de îmbunătățiri funciare?		
.			
.			
.			
Întrebare - Există alți factori care pot fi luați în considerare?			
85	Ca urmare a proiectului, vor fi imperios necesare dezvoltări ulterioare care ar putea avea un impact semnificativ asupra mediului, (de ex. mai multe locuințe, drumuri noi, unități industriale suport sau utilități noi, etc.)?		
86	Proiectul va conduce la dezvoltarea utilităților suport, dezvoltarea industriilor auxiliare sau alte dezvoltări care ar putea avea un impact asupra mediului, ex.: - Infrastructura suport (drumuri, alimentare cu energie, tratarea deșeurilor sau apei uzate etc.)? - Dezvoltarea locuințelor?		

	- Industria extractivă? - Industria pentru furnizarea materiilor prime? - Altele?		
87	Proiectul ar putea limita modul de folosire ulterioară a amplasamentului astfel încât să existe un impact semnificativ asupra mediului?		
88	Proiectul va constitui un precedent pentru o dezvoltare viitoare?		
89	Proiectul va avea efecte cumulative datorită vecinătății cu alte proiecte existente sau planificate și care au efecte similare?		
90	Proiectul se referă la sistarea definitivă/dezafectarea unor activități? În acest caz, poate exista impact postînchidere?		

Întrebări		Răspunsuri posibile Da, NU. NC, “?”	Este posibil ca efectul să fie semnificativ ? De ce?
B. Amplasarea proiectului (conform anexa nr. 3 din H.G. 445/2009)			
Întrebare – Proiectul va avea efecte asupra folosinței existente sau viitoare a terenului?			
1	Folosința existentă a terenului?		
2	Folosința planificată sau zonarea în vederea unei folosințe viitoare?		
3	Folosința terenului învecinat (cea existentă și cea propusă)?		
Întrebare – Există posibilitatea ca proiectul să aibă efecte asupra unor areale sensibile prin ocuparea totală sau parțială a arealului, prin traversarea acestuia sau prin efectuarea unor lucrări de acest fel în interiorul arealului			
4	Areale protejate în scopul conservării valorilor naturale, peisajului, patrimoniului cultural?		
5	Zone umede, cursuri de apă sau alte ape importante?		
6	Areale care conțin resurse de apă subterană sau de suprafață, importante pentru alimentarea cu apă?		
7	Zone de coastă?		
8	Munți?		
9	Păduri și terenuri împădurite?		
10	Areale folosite de specii protejate de floră și faună, inclusiv pentru reproducere, cuibărire, hrană, adăpostire, hibernare?		
11	Areale aflate pe ruta de migrație a păsărilor (sau a animalelor dacă este cazul)?		
12	Areale deja poluate, de exemplu acelea în care standardele de calitate a mediului sunt depășite sau acelea în care solul sau/și apele subterane sunt		

	contaminate?		
13	Areale des populate?		
14	Areale cu folosințe sensibile, exemplu: spitale, școli, lăcașe de cult?		
15	Areale de înaltă calitate peisagistică sau decorative?		
16	Areale care datorită topografiei pot fi foarte vizibile și care sunt înconjurate de mulți receptori?		
17	Areale importante pentru turism și recreere?		
18	Areale la care publicul are acces larg?		
19	Areale care conțin importante resurse istorice, culturale și arheologice?		
20	Areale sustenabile la cutremure, prăbușiri/alunecări de teren, eroziune sau condiții climatice extreme sau adverse, de exemplu: inversiuni de temperatură, ceață, vânt puternic, etc., care pot afecta proiectul și determina astfel efecte asupra mediului?		
21	Areale cu sol de bună calitate sau situate în zone unde resursa de teren agricol este săracă?		
22	Areali rezistente la procesul de regenerare naturală sau artificială		

Table 1. Checklist for scoping

Questions		Possible answers Yes, No, NC, “?”	The effect is significant? Why?
A. Nature of project (according annex 4 of the H.G. 445/2009)			
Question - Will the project involve any of the following, which will create changes in the area as a result of the nature, size, shape or purpose of the new investment?			
1	Permanent or temporary change of use of land, how to cover or topography, including increased use?		
2	Release existing land vegetation and buildings?		
3	Creating new land uses?		
4	Preliminary investigation phase of construction (ex. soil tests, drills)?		
5	Construction?		
6	Demolition?		
7	Temporary sites used for construction work or home builders?		
8	Ground construction, structures or earthworks including excavation?		
9	Works including underground mines or tunnels?		
10	Land improvement works?		
.			
.			
.			
Question - Are there other factors that may be considered?			

85	Following the project, will be imperative that further developments could have a significant impact on the environment (eg. More housing, roads, industrial facilities and utilities support us, etc..)?		
86	The project will lead to utilities support the development of auxiliary industries and other developments that could have an impact on the environment, ex.: - Support infrastructure (roads, energy, waste or wastewater etc.)? - Housing development? - Mining and quarrying? - Industry to provide raw materials? - Other?		
87	The project could further limit the use of the site in order to have a significant impact on the environment?		
88	The project will set a precedent for future development?		
89	The project will have cumulative effects due to proximity to other existing or planned projects that have similar effects?		
90	The project concerns the final cessation / decommissioning activities? In this case, there may be an impact post closure?		

Questions		Possible answers Yes, No, NC, “?”	The effect is significant? Why?
B. Project location (according annex 4 of the H.G. 445/2009)			
Question - Will the project have an impact on the use of existing and future land?			
1	Existing land use?		
2	Use zoning to a planned or future uses?		
3	Adjacent land use (the existing and proposed)?		
Question - Is it possible that the project will have effects on sensitive areas with partial or total occupation of the area, passing it or by carrying out such works within the area.			
4	Protected areas to conserve natural values, landscape, cultural heritage?		
5	Wetlands, streams or other water important?		
6	Areas containing groundwater resources or surface, important for water supply?		
7	Coastal areas?		
8	Mountains?		
9	Forests and woodlands?		
10	Areas used by protected species of flora and fauna, including breeding, rearing, feeding, sheltering,		

	hibernation?		
11	Areas located on the migration route of birds (or animals if any)?		
12	Already polluted areas, such as those in which environmental quality standards are exceeded or where soil and / or groundwater contaminated?		
13	Often populated areas?		
14	Areas with sensitive uses, such as hospitals, schools, places of worship?		
15	Areas of high landscape quality or decorative?		
16	Areas which due to topography can be very visible and surrounded by many receptors?		
17	Important areas for tourism and recreation?		
18	Access areas to the public at large?		
19	Areas containing significant historic resources, cultural and archaeological?		
20	Sustainable areas to earthquakes, collapse / landslides, erosion or extreme or adverse climatic conditions, eg temperature inversions, fog, wind, etc., Which can affect the project and thus determine the environment?		
21	Areas with good quality soil or in areas where land resource is poor?		
22	Complex resistant to natural or artificial regeneration		

2. Identificarea posibilității ca efectul să fie semnificativ

Deseori apar dificultăți atunci când trebuie să se decidă dacă efectul este semnificativ. Este util ca cel care ia această hotărâre să aibă în vedere în ce măsură efectul respectiv poate avea un rol hotărâtor asupra deciziei de emitere a acordului de mediu pentru proiectul respectiv.

Pentru fiecare efect la care în coloana 2 s-a răspuns prin "Da" se vor pune întrebările prevăzute în tabelul nr. 2, iar răspunsul se va înscrie în coloana 3 a listei de control.

După completarea coloanei 3 urmează să se decidă dacă proiectul va fi supus unei evaluări a impactului asupra mediului.

Nu există o regulă general aplicabilă în acest sens. Teoretic, se poate cere efectuarea evaluării impactului asupra mediului dacă există un singur răspuns "Da" în coloana 3.

Oricum, cu cât există mai multe răspunsuri "Da" cu atât este mai justificată cererea

2. Identifying potential effect is significant

Often difficulties arise when you must decide whether the effect is significant. It is useful at taking this decision to consider to what extent that effect can have a decisive role on the decision to issue environmental permits for the project.

For each effect in column 2 was answered by "Yes" will ask the questions listed in Table. 2, and the answer will be within the control column 3.

After completing the column 3 is to decide whether the project will undergo environmental impact assessment.

There is no general rule applicable in this regard. Theoretically, it may have carried out environmental impact assessment if there is one answer "Yes" in column 3.

However, as there are several answers "Yes" to the more justified the application of environmental impact assessment carried out.

efectuării evaluării impactului asupra mediului.

Prezența răspunsurilor de tip "?" în coloanele 2 sau 3 indică faptul că există incertitudini cu privire la apariția sau semnificația efectului respectiv, caz în care este nevoie să se ceară evaluarea impactului asupra mediului pentru că acest proces va conduce la clarificarea incertitudinilor.

The presence of responses of "?" in columns 2 and 3 indicate that there is uncertainty regarding the occurrence or significance of the effect that, where necessary to require environmental impact assessment process that will lead to clarify uncertainties.

Tabelul nr. 2. Întrebări referitoare la semnificația efectului

<ul style="list-style-type: none">- Natura efectului - impactul este deosebit de complex sau este unul neobișnuit în zona respectivă?- Mărimea sau importanța efectului - cât de mult se va schimba situația existentă?- Extinderea geografică a efectului - pe ce zonă se va resimți efectul?- Există posibilitatea unui impact transfrontieră?- Câți oameni sau câți alți receptori vor fi afectați?- Vor fi afectate resurse ori alte caracteristici valoroase sau rare ale mediului?- Există riscul de depășire a standardelor de mediu?- Există riscul să fie afectate arii sau zone protejate?- Care este probabilitatea de apariție a impactului?- Impactul va fi pe termen scurt, mediu sau lung?- Impactul va fi permanent sau temporar?- Impactul se va manifesta continuu sau intermitent?- Pentru un impact intermitent care va fi frecvența de manifestare?- Impactul va fi ireversibil?- Impactul poate fi remediat sau compensat?- Titularul de proiect este de acord să introducă în propunerea de proiect măsurile necesare pentru evitarea, reducerea sau compensarea impactului advers semnificativ?
--

Table 2. Questions about the significance of effect

<p>Nature of effect - the impact is particularly complex or unusual in the area?</p> <ul style="list-style-type: none">- The size or scale effect - how much it will change the situation?- Geographical expansion effect - on the area will feel the effect?- There is the possibility of transboundary impact?- How many people or other receptors will be affected?- Will be affected resources or other valuable or rare features of the environment?- There is a risk of exceeding the environmental standards?- Risk being affected areas or protected areas?- What is the likelihood of impact?- The impact will be short, medium or long?- The impact will be permanent or temporary?- The impact will occur continuously or intermittently?- For intermittent impact will be the frequency of manifestation?- The impact will be irreversible?- Impact can be rectified or compensated?- The project owner agrees to your proposal to introduce the necessary measures to avoid,

reduce or offset significant adverse impact?

4. CONCLUZII

După completarea listei de control autoritatea competentă pentru protecția mediului ia decizia, în cadrul CAT, privind încadrarea proiectului și stabilește obligativitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului, având în vedere motivarea semnificației efectului din coloana 3.

Dacă în urma contestării deciziei etapei de încadrare se constată că este necesară modificarea acesteia, se reevaluează proiectul completându-se din nou lista de control pe baza noilor date și se ia o nouă decizie a etapei de încadrare motivându-se schimbarea deciziei inițiale.

Pentru a asigura obiectivitatea etapei de încadrare, transparența asupra deciziei luate și controlul procesului de evaluare a impactului asupra mediului, autoritatea competentă pentru protecția mediului păstrează atât lista de control completată, cât și informația furnizată de titularul proiectului și o pune la dispoziția CAT, spre analiză, și publicului, la cerere.

BIBLIOGRAFIE

- [1] H.G 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.
- [2] Gheorghe Gămăneci, Emil Cătălin ȘCHIOPU, *Întocmirea studiului de impact și bilanț de mediu*, Editura “Academica Brâncuși” Târgu – Jiu, 2009.
- [3] Gheorghe GĂMĂNECI, Emil Cătălin ȘCHIOPU, *Managementul mediului*, Editura “Academica Brâncuși” Târgu – Jiu, 2008.

4. CONCLUSIONS

After completing the checklist competent environmental authority decides, in the CAT, the employment project and sets the obligation to carry out environmental impact assessment, given the significance motivating effect in column 3.

If the appeal decision of the screening stage is found to be necessary modification, to reassess the project completing the checklist again based on new data and take a new decision of the screening stage motivating change the original decision.

To ensure objectivity in the screening stage, transparency of decision and control process of environmental impact assessment, environmental authority retains the completed checklist and information provided by the project and provide it as, for analysis, and the public on request.

REFERENCES

- [1] H.G 445/2009 impact assessment of certain public and private projects on the environment.
- [2] Gheorghe Gămăneci, Emil Cătălin ȘCHIOPU, *Drawing up the impact assessment and environmental assessment*, Publisher “Academica Brâncuși” Târgu – Jiu, 2009.
- [3] Gheorghe GĂMĂNECI, Emil Cătălin ȘCHIOPU, *Environmental Management*, Publisher “Academica Brâncuși” Târgu – Jiu, 2008.